

Plan nabave

Božo Prelević, dipl. iur.

Sukladno propisima o javnoj nabavi, javni i sektorski naručitelji obveznici su izrade plana nabave. Od 1. siječnja 2017. na snazi su odredbe novog Zakona o javnoj nabavi koji predviđa donošenje posebnog pravilnika kojim će se urediti pitanje donošenja plana nabave. Autor u članku analizira nove zakonske odredbe o planu nabave i način izrade plana nabave do donošenja novih podzakonskih propisa.

1. Uvod

Od 1. siječnja 2017. na snazi su odredbe novog Zakona o javnoj nabavi¹ (u nastavku teksta: Zakon). Odredbe novog Zakona ne sadrže tako detaljne odredbe o planu nabave kao odredbe starog Zakona o javnoj nabavi² (u nastavku teksta: stari Zakon). Glavni razlog za takvo uređenje novih zakonskih odredbi o planu nabave leži u činjenici da je novim Zakonom predviđeno donošenje posebnog pravilnika kojim će biti propisan sadržaj, rok donošenja, način i rokovi objavljivanja, način promjene te druga pitanja u vezi s planom nabave i registrom ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.

Do donošenja ovog pravilnika obveznici izrade plana nabave moraju primjenjivati zakonske odredbe, a u nedostatku detaljnijih odredbi iz pravilnika čije se donošenje očekuje i pravila iz odredbi starog Zakona koja uređuju materiju donošenja plana nabave. Plan nabave je pisani akt javnog i sektorskog naručitelja, u kojem se određuje predmet nabave te procijenjena vrijednost predmeta nabave. Plan nabave donose javni i sektorski naručitelji.

2. Javni i sektorski naručitelji

Javni i sektorski naručitelji definirani su u odredbama čl. 6. i 7. novog Zakona.

2.1. Javni naručitelji

Sukladno zakonskim odredbama, javni naručitelji su:

- Republika Hrvatska, odnosno državna tijela RH;
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave;
- tijela javnog prava;
- udruženja koje je osnovalo jedno, ili više od navedenih tijela.

Državna tijela RH su javni naručitelji navedeni u Prilogu I. Zakona, kao i druga središnja tijela državne uprave te njihovi pravni sljednici. Decentralizirani javni naručitelji su javni naručitelji jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i tijela javnog prava, ili njihova udruženja. Tijela javnog prava, sukladno odredbama Zakona, jesu subjekti koji ispunjavaju sve sljedeće uvjete:

- imaju pravnu osobnost;

- osnovani su posebno u svrhu zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj, i;
- u iznosu većem od 50 % financira ih javni naručitelj, ili su podložna upravljačkom nadzoru od strane javnog naručitelja, ili je više od polovine članova njihovih upravnih, upravljačkih, ili nadzornih tijela imenovao javni naručitelj.

Indikativan popis javnih naručitelja u RH središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave objavljuje na Portalu javne nabave i ažurira prema potrebi.

2.2. Sektorski naručitelji

Sektorski naručitelji prema odredbama Zakona jesu:

- javni naručitelji koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti;
- trgovačka društva u kojima javni naručitelj ima ili može imati, izravno, ili neizravno, prevladavajući utjecaj na temelju svojeg vlasništva, financijskog udjela ili na temelju pravila kojima je društvo uređeno i koja obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti;
- drugi subjekti koji obavljaju jednu od sektorskih djelatnosti na temelju posebnih, ili isključivih prava koja im je dodijelilo nadležno tijelo.

Za pravilno razumijevanje ove zakonske definicije sektorskih naručitelja, najprije treba jasno odrediti pojedine pojmove.



ističemo...

Sektorske djelatnosti, sukladno odredbama Zakona, jesu djelatnosti iz dijela trećeg glave I. poglavlja 3. Zakona, odnosno djelatnosti na području plina i toplinske energije, električne energije te vodnoga gospodarstva.

S druge strane, smatra se da javni naručitelj ima prevladavajući utjecaj u smislu zakonske definicije sektorskih naručitelja ako, izravno, ili neizravno:

- ima većinu upisanog kapitala društva, ili;
- kontrolira većinu glasova koji se odnose na dionice koje je društvo izdalo, ili;
- može imenovati više od polovine članova nadzornog, upravnog, ili odgovarajućeg tijela za upravljanje te vođenje poslova društva.

1 Nar. nov., br. 120/16 od 21. prosinca 2016.

2 Nar. nov., br. 90/11., 83/11., 143/13. i 13/14-Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske.



Posebna, ili isključiva prava u smislu definicije sektorskih naručitelja jesu prava koja dodjeljuje nadležno tijelo na temelju zakona, podzakonskog propisa, ili akta uprave čiji učinak je ograničavanje obavljanja sektorske djelatnosti na jednog, ili više subjekata te koje značajno utječu na mogućnost drugih subjekata da obavljaju takvu djelatnost. Pri tome se prava koja su dodijeljena putem javno objavljenog postupka, u kojem su bili određeni objektivni kriteriji za dodjelu tih prava, ne smatraju se posebnim, ili isključivim pravima u naavedenom smislu stavka. Navedeni postupci uključuju:

- postupke provedene sukladno odredbama Zakona, propisa kojim se uređuje javna nabava za potrebe obrane i sigurnosti, ili propisa kojim se uređuje dodjela koncesija ako je prethodno objavljen poziv na nadmetanje, ili;
- postupke kojima se osigurava odgovarajuća prethodna transparentnost za dodjelu ovlaštenja na temelju objektivnih kriterija za:
 - izdavanje odobrenja za rad na postrojenjima za prirodni plin sukladno postupcima utvrđenim u posebnim propisima kojima se uređuje područje tržišta plina,
 - odobrenje, ili poziv na nadmetanje za izgradnju novih postrojenja za proizvodnju električne energije sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje tržišta električne energije,
 - izdavanje odobrenja o poštanskoj usluzi koja nije, ili ne smije biti rezervirana, sukladno postupcima utvrđenima u posebnim propisima kojima se uređuje pružanje poštanskih usluga,
 - izdavanje odobrenja za nastavak aktivnosti na iskorištavanju ugljikovodika sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje iskorištavanja ugljikovodika,
 - dodjelu ugovora o javnim uslugama u smislu Uredbe (EZ) br. 1370/2007 o uslugama javnog prijevoza putnika autobusom, tramvajem, željeznicom, ili podzemnom željeznicom koji su dodijeljeni na temelju konkurentnog postupka nadmetanja u skladu s njezinim čl. 5. st. 3., ako je njegovo trajanje sukladno čl. 4. st. 3., ili 4. te Uredbe.

3. Izrada i donošenje plana nabave

Izrada i donošenja plana nabave od strane javnih i sektorskih naručitelja obuhvaća određene radnje javnih i sektorskih naručitelja. Ove radnje se odnose na pripreme za izradu plana nabave, procjenu vrijednosti plana nabave, donošenje plana nabave te eventualno izmjene i dopune plana nabave.

3.1. Pripreme za izradu plana nabave

Pripreme radnje za izradu plana nabave obuhvaćaju određivanje potreba naručitelja u vezi s robama i uslugama u nastupajućem razdoblju (kalendarskoj godini). U slučaju da se naručitelj organizacijski sastoji od više odjela, ili organizacijskih jedinica, svaka od njih daje tijelu naručitelja koje je odgovorno za izradu plana nabave podatke o potrebnim predmetima nabave i njihovoj procijenjenoj vrijednosti, kako bi se u proračunu naručitelja mogla osigurati potrebna sredstva za njegovu realizaciju. Naime, planom nabave se gospodarskim subjektima koji su potencijalni ponuditelji daju temeljne informacije upravo o predmetu i procijenjenoj vrijednosti predmeta nabave.

3.2. Tijelo koje priprema i donosi plan nabave

Nakon prikupljanja podataka o potrebnim predmetima nabave i njihovoj procijenjenoj vrijednosti, ovi podaci se upućuju tijelu naru-

čitelja koje je zaduženo za pripremu plana nabave. Ovo tijelo prema dobivenim podacima koncipira plan nabave koji se upućuje tijelu naručitelja zaduženom za njegovo donošenje. U praksi najčešće tijela naručitelja koja pripremaju i donose plan nabave nisu ista. Donositelji plana nabave u većini slučajeva su tijela upravljanja naručitelja, dok samu pripremu plana nabave vrše stručne službe naručitelja.

3.3. Izrada plana nabave

Kako smo naveli, većina odredbi novog Zakona, uključujući i one koje se odnose na plan nabave, stupila je na snagu 1. siječnja 2017. Odredbe novog Zakona o planu nabave nisu tako detaljne kao odredbe starog Zakona, a razlog tome treba tražiti u činjenici da je novim Zakonom predviđeno donošenje posebnog pravilnika o sadržaju, roku donošenja, načinu i rokovima objavljivanja, načinu promjene te drugim pitanjima u vezi s planom nabave. Kako ovaj novi pravilnik još nije donesen, jasno je da će se do njegova donošenja praktično morati primjenjivati pravila starog Zakona koja uređuju ova pitanja.

3.4. Odredbe novog Zakona o donošenju plana nabave

Novim Zakonom je u čl. 28. određeno kako je naručitelj obavezan donijeti plan nabave za proračunsku, ili poslovnu godinu te ga ažurirati prema potrebi. Naručitelj je obavezan ažurno voditi registar ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma.



ističemo...

Plan nabave i sve njegove kasnije promjene javni naručitelj, uključujući i udrugu koja je obveznik primjene Zakona i izrade plana nabave, obavezan je objaviti na internetskim stranicama.

Registar ugovora i sve njegove kasnije promjene naručitelj je obavezan objaviti na internetskim stranicama.



ističemo...

U planu nabave i registru ugovora navode se svi predmeti nabave čija je vrijednost jednaka, ili veća od 20.000,00 kuna.

Navedene odredbe se, međutim, ne primjenjuju na ugovore koji se sklapaju sukladno propisu kojim se uređuje javno-privatno partnerstvo i koncesije te na ugovore koji sadržavaju klasificirane podatke. Kako smo naveli, sadržaj, rok donošenja, način i rokove objavljivanja, način promjene te druga pitanja u vezi s planom nabave i registrom ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

3.4.1. Određivanje procijenjene vrijednosti nabave



ističemo...

Sukladno zakonskim odredbama, procijenjena vrijednost nabave mora biti valjano određena u trenutku početka postupka javne nabave³.

3 Čl. 16. st. 1. Zakona.

Način izračunavanja procijenjene vrijednosti nabave ne smije se koristiti s namjerom izbjegavanja primjene Zakona, ili odredbi Zakona koje se primjenjuju na nabavu male, odnosno velike vrijednosti. Također, nabava se ne smije dijeliti s namjerom izbjegavanja primjene Zakona, ili njegovih odredbi koje se primjenjuju na nabavu male, odnosno velike vrijednosti. Zakonom je izričito određeno kako je naručitelj obavezan u obavijesti javne nabave navesti procijenjenu vrijednost nabave.

3.4.2. Izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave



ističemo...

Izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave temelji se na ukupnom iznosu, bez poreza na dodanu vrijednost (PDV), uključujući sve opcije i moguća obnavljanja ugovora, što se izričito određuje u dokumentaciji o nabavi⁴.

U slučaju da naručitelj predviđa nagrade, ili isplate za natjecatelje, ili ponuditelje, mora ih uzeti u obzir pri izračunavanju procijenjene vrijednosti nabave.

S druge strane, u slučaju da je naručitelj ustrojen od zasebnih operativnih jedinica, u obzir se uzima ukupna procijenjena vrijednost nabave za sve operativne jedinice. Iznimno od navedenog, ako je zasebna operativna jedinica samostalno nadležna za svoju nabavu, ili njezine određene kategorije, procijenjena vrijednost nabave može se odrediti na razini te jedinice. Zakonom su u čl. 20.-27. predviđena i posebna pravila za izračunavanje procijenjene vrijednosti nabave u posebnim slučajevima

3.4.3. Objava profila kupca

Među odredbama novog Zakona koji uređuju pitanja plana nabave treba spomenuti i nove zakonske odredbe koje se odnose na objavu profila kupca. Naime, Zakonom je predviđeno kako javni naručitelj može na internetskim stranicama objaviti svoj profil kupca⁵.



ističemo...

Na profilu kupca objavljuju se opće informacije o javnom naručitelju, plan nabave, registar ugovora, prethodne informacijske obavijesti, informacije o postupcima javne nabave te druge informacije u vezi s javnom nabavom.

Ovaj profil može objaviti na svojim internetskim stranicama i sektorski naručitelj⁶. Na ovom profilu kupca objavljuju se opće informacije o sektorskom naručitelju, registar ugovora, periodične indikativne obavijesti, informacije o postupcima javne nabave te druge informacije u vezi s javnom nabavom.

3.5. Odredbe starog Zakona o donošenju plana nabave

Do donošenja novog pravilnika, odgovore na sva pitanja vezana uz sadržaj, rok donošenja, način i rokove objavljivanja plana nabave, način promjene i druga pitanja u vezi s planom nabave, moramo potražiti u odredbama starog Zakona koja uređuju ova pitanja. Podsjećamo, starim Zakonom je u čl. 20. Predviđeno kako plan nabave sadrži najmanje sljedeće podatke:

- predmet nabave;
- evidencijski broj nabave;
- procijenjena vrijednost nabave ako je poznata;
- vrsta postupka javne nabave, uključujući i postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B Zakona;
- sklapa li se ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum;
- planirani početak postupka;
- planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma.

Osim navedenih, plan nabave sukladno zakonskim odredbama može sadržavati i druge podatke. Za predmete nabave čija je procijenjena vrijednost jednaka, ili veća od 20.000,00 kuna, a manja od iznosa od 200.000,00 kuna kada se radi o nabavi roba i usluga, odnosno manja od iznosa 500.000,00 kuna kada se radi o nabavi radova, odnosno kada se radi o tzv. bagatelnoj nabavi u smislu zakonskih odredbi, u plan nabave unose se podaci o predmetu nabave i procijenjenoj vrijednosti nabave.

www.racunovodstvo-porezi.hr

RAČUNOVODSTVO
i POREZI u praksi

pratite nas
NA DRUŠTVENIM MREŽAMA



RacunovodstvoIPoreziUPraksi



@RIPUP1

LinkedIn

RIPUP CRIF

Poslovna ideja dolazi uz prave savjete!

⁴ Čl. 17. Zakona.

⁵ Čl. 250. st. 1. Zakona.

⁶ Čl. 382. st. 1. Zakona.

**Primjer – Plan nabave**Naručitelj: BEBECE Institut za aeronautikuAdresa: Avenija mira 5, ZagrebOIB: 919191919

Temeljem članka 28. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 112/16) naručitelj donosi:

PLAN NABAVE za 2017. godinu

R. br.	Evidencijski broj nabave	Predmet nabave	Procijenjena vrijednost nabave, ako je poznata (kn)	Vrsta postupka javne nabave	Naznaka sklapa li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum	Planirani početak postupka javne nabave	Planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma
1	2	3	4	5	6	7	8
1	01-2017-EV	Uredski namještaj	640.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Ugovor o javnoj nabavi	srpanj 2017.	2 godine
2	02-2017-EV	Uredski materijal	643.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Okvirni sporazum	kolovoz 2017.	2 godine s 1 gospodarskim subjektom
3	03-2017-EV	Računalna oprema	1.100.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Ugovor o javnoj nabavi	rujan 2017.	2 godine

Pojašnjenje kratica

EVM = Javna nabava male vrijednosti

EVV = Javna nabava velike vrijednosti

Podaci u registru su ažurirani na dan: 15. siječanj 2017.Odgovorna osoba naručitelja: Vera Verić, Ravnatelj ustanove**3.6. Izmjene i dopune plana nabave**

Sukladno zakonskim odredbama, u slučaju da je to potrebno, naručitelj može izmijeniti i dopuniti plan nabave. Obujam izmjena i dopuna plana nabave nije ničim propisan pa on može biti izmijenjen u većoj, ili manjoj mjeri. Bitno je samo da sve izmjene i dopune moraju u planu nabave biti vidljivo naznačene u odnosu na osnovni plan. Pravila o objavi plana nabave odnose se i na njegove izmjene i dopune.

Primjer – Izmjena plana nabave**I. Izmjena Plana nabave za 2017. godinu**

Dopune plana nabave N=novo P=promjena B=brisano	Redni broj	Evidencijski broj nabave	Predmet nabave	Procijenjena vrijednost nabave, ako je poznata (kn)	Vrsta postupka javne nabave	Naznaka sklapa li se ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum	Planirani početak postupka javne nabave	Planirano trajanje ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma
	1	2	3	4	5	6	7	8
	1	01-2017-EV	Uredski namještaj	640.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Ugovor o javnoj nabavi	srpanj 2017.	2 godine
B	2	02-2017-EV	Uredski materijal	643.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Okvirni sporazum	kolovoz 2017.	2 godine s 1 gospodarskim subjektom
P	3	03-2017-EV	Računalna oprema	1.400.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Ugovor o javnoj nabavi	rujan 2017.	2 godine
N	4	03-2017-EV	Namještaj	1.200.000,00	otvoreni postupak javne nabave	Ugovor o javnoj nabavi	rujan 2017.	2 godine

Odgovorna osoba naručitelja: Vera Verić, Ravnatelj**3.7. Objava plana nabave**

Do donošenja novog Pravilnika, obveznici primjene Zakona i izrade plana nabave moraju primjenjivati pravila starog Zakona o objavi plana nabave. Obveza objave plana nabave odnosi se samo na javne naručitelje. Javni naručitelj obavezan je plan nabave objaviti na internetskim stranicama u roku 60 dana od dana donošenja proračuna, odnosno financijskog plana.

Tako objavljeni plan nabave, kao i sve njegove izmjene i dopune, moraju, sukladno odredbama starog Zakona, na internetskim stranicama biti dostupne najmanje do 30. lipnja sljedeće godine. Sve izmjene i dopune plana nabave javni naručitelj također mora odmah objaviti na

