



UDK 339.1

# Žalba u postupku javne nabave

Božo Prelević, dipl. iur.

Porezi

Primjena Zakona o javnoj nabavi u praksi je pokazala kako veliki broj postupaka javne nabave završava podnošenjem žalbe. Radi toga svaki sudionik u postupku javne nabave, uz sve druge relevantne zakonske odredbe, nužno mora dobro poznavati i zakonske odredbe kojima je uređeno pravo na podnošenje žalbe. Autor u članku analizira zakonske odredbe koje se odnose na postupak podnošenja i odlučivanja o žalbi u postupku javne nabave te daje ogledni primjer žalbe u postupku javne nabave.

## 1. Uvod

Zakon o javnoj nabavi<sup>1</sup> (u nastavku teksta: Zakon), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2017., unio je bitne izmjene u sustav pravne zaštite u postupku javne nabave. Izmjene su bile nužne budući je praksa primjene starih zakonskih odredbi pokazala kako se veliki broj žalbi podnosi zapravo radi blokade postupaka javne nabave, a ne radi zaštite prava gospodarskih subjekata koji ih podnose. Između ostalog, novinu u odredbama Zakona kojima se uređuje postupak pravne zaštite predstavlja uvođenje jedinstvenog roka za žalbu od deset dana u postupcima javne nabave male i velike vrijednosti.

U Zakonu se sada utvrđuju osobito bitne povrede postupka na koje Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave (u nastavku teksta: Državna komisija) pazi po službenoj dužnosti. Novim zakonskim odredbama propisan je i niži iznos naknade za pokretanje žalbenog postupka za procijenjene vrijednosti nabave do 750.000,00 kn. O svim navedenim i drugim novinama u zakonskim odredbama o pravu na podnošenje žalbe u postupku javne nabave, detaljnije navodimo u nastavku članka.

## 2. Pravo na žalbu



**ističemo...**

Za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama Zakona i propisa kojim se uređuje javna nabava za potrebe obrane i sigurnosti nadležna je Državna komisija<sup>2</sup>.

Nadležnost i druga pitanja vezana za rad Državne komisije uređuju se Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave<sup>3</sup>.

## 2.1. Pravna priroda i načela žalbenog postupka

Žalbeni postupak vodi se temeljem odredbi Zakona i Zakona o općem upravnom postupku<sup>4</sup> pa se i temelji na načelima javne nabave i upravnog postupka. U žalbenom postupku odlučuje se o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka donesenih u postupcima javne nabave te o zakonitosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sklopljenih bez provedbe postupaka javne nabave.

Sukladno čl. 399. st. 4. Zakona, zabranjeni su bilo kakvi dogovori stranaka koji utječu, ili bi mogli utjecati na ishod žalbenog postupka. Bilo kakav sporazum sklopljen protivno navedenoj zakonskoj odredbi je ništetan. Treba istaknuti kako se žalbeni postupak vodi na hrvatskom jeziku i uz uporabu latiničnog pisma.

## 2.2. Pravo na žalbu



**ističemo...**

Pravo na žalbu u postupku javne nabave ima svaki gospodarski subjekt koji ima, ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave, ili projektnog natječaja i koji je pretrpio, ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava<sup>5</sup>.

Pravo na žalbu ima i središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave i nadležno državno odvjetništvo. Stranke žalbenog postupka su žalitelj, naručitelj, odabrani natjecatelj i odabrani ponuditelj.

1 Nar. nov., br. 120/16 od 21. prosinca 2016.

2 Čl. 398. st. 1. Zakona.

3 Nar. nov., br. 18/13, 127/13 i 74/14.

4 Nar. nov., br. 47/09 od 16. travnja 2009.

5 Čl. 401. st. 1. Zakona.

### 2.3. Pravila dokazivanja

U žalbenom postupku svaka stranka dužna je iznijeti sve činjenice na kojima temelji svoje zahtjeve te predložiti dokaze kojima se te činjenice utvrđuju.



#### ističemo...

Žalitelj je obavezan dokazati postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, kao i povrede postupka, ili materijalnog prava koje su istaknute u žalbi.

S druge strane, naručitelj je obavezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka.

### 2.4. Postupanje Državne komisije

Državna komisija u žalbenom postupku postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede postupka javne nabave. Osobito bitne povrede postupka javne nabave su:

- određivanje kraćeg roka za dostavu ponuda, ili zahtjeva za sudjelovanje od minimalnog roka propisanog Zakonom;
- ispravak obavijesti nije poslan na objavu, a postojala je obveza sukladno odredbama Zakona;
- rok za dostavu ponuda, ili zahtjeva za sudjelovanje nije produžen, a postojala je obveza sukladno odredbama Zakona;
- nema kriterija za odabir ponude, ili ponderi nisu određeni sukladno čl. 286. Zakona;
- natjecatelj, ili ponuditelj je morao biti isključen iz postupka javne nabave jer postoje obvezne osnove za njegovo isključenje;
- nakon isteka roka za dostavu ponuda u otvorenom, ili ograničenom postupku naručitelj je vodio pregovore, ili je ponuditelj izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama Zakona;
- kriteriji za odabir gospodarskog subjekta nisu određeni sukladno čl. 256.-259. Zakona;
- naručitelj nije primijeno, ili je nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

Državna komisija nije ovlaštena kontrolirati činjenično i pravno stanje koje je bilo predmetom prethodne žalbe u istom postupku nabave.

## 3. Izjavljivanje žalbe



#### ističemo...

Žalba u postupku javne nabave se izjavljuje Državnoj komisiji u pisanom obliku<sup>6</sup>.

Žalba se dostavlja neposredno, putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga, ili elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH. Žalitelj je obavezan primjerak žalbe dostaviti naručitelju u roku za žalbu.

U slučaju kada je žalba upućena putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga, dan predaje ovlaštenom davatelju poštanskih usluga smatra se danom predaje Državnoj komisiji, odnosno naručitelju.

Pravodobnost žalbe utvrđuje Državna komisija, s time da će se žalba koja nije dostavljena naručitelju u roku za žalbu smatrati nepravodobnom. Oblik i način dostave žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije, način povezivanja informacijskih sustava i druga bitna pitanja u vezi s elektroničkom žalbom propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

### 3.1. Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave

U otvorenom postupku žalba se izjavljuje u roku od deset dana<sup>7</sup>, i to od dana:

- objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva, ili dokumentacije o nabavi;
- objave obavijesti o ispravku, u odnosu na sadržaj ispravka;
- objave izmjene dokumentacije o nabavi, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije;
- otvaranja ponuda u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev dodatne informacije, objašnjenja, ili izmjene dokumentacije o nabavi te na postupak otvaranja ponuda;
- primitka odluke o odabiru, ili poništenju, u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda, ili razloge poništenja.



#### ističemo...

Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi otvorenog postupka javne nabave sukladno odredbi čl. 406. st. 1. Zakona nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

#### 3.1.1. Dinamički sustav nabave

Sukladno čl. 407. st. 1. Zakona, u ograničenom postupku, uključujući dinamički sustav nabave, natjecateljskom postupku uz pregovore, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskom dijalogu te partnerstvu za inovacije žalba se izjavljuje u roku od deset dana, i to od dana:

- objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva, ili dokumentacije o nabavi;
- objave obavijesti o ispravku, u odnosu na sadržaj ispravka;
- objave izmjene dokumentacije o nabavi, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije;
- primitka odluke o nedopustivosti sudjelovanja, u odnosu na razloge nedopustivosti sudjelovanja;
- primitka poziva na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu ili na pregovaranje, ili dodatne dokumentacije o nabavi, u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja, ili izmjene dokumentacije o nabavi te na sadržaj poziva, ili dodatne dokumentacije, osim ako ista dokumentacija nije bila stavljena na raspolaganje istodobno s objavom obavijesti o nadmetanju;
- primitka odluke o odbijanju inicijalne ponude, ili rješenja, u odnosu na postupak pregleda i ocjene inicijalne ponude, ili rješenja;



- otvaranja ponuda, ili konačnih ponuda u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za dodatne informacije, objašnjenja, ili izmjene dodatne dokumentacije o nabavi i na postupak otvaranja ponuda, ili konačnih ponuda;
- primitka odluke o odabiru, ili poništenju, u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda, ili konačnih ponuda, uključujući kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, ili razloge poništenja.

Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi ograničenog, natjecateljskog postupka uz pregovore, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom poziva na nadmetanje, natjecateljskog dijaloga te partnerstva za inovacije sukladno odredbi čl. 407. st. 1. ovoga članka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

### 3.2. Rokovi za izjavljivanje žalbe u pregovaračkom postupku bez prethodne objave poziva na nadmetanje



#### *ističemo...*

U pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave poziva na nadmetanje žalba se izjavljuje u roku od deset dana, i to od dana objave obavijesti za dobrovoljnu ex ante transparentnost, u odnosu na slučajeve i okolnosti za odabir postupka, sadržaj dokumentacije o nabavi te postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda<sup>8</sup>.

U slučaju da naručitelj nije objavio obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost, žalba se izjavljuje u roku od deset dana, i to od dana primitka odluke o odabiru, ili poništenju u odnosu na dokumentaciju o nabavi i moguću dodatnu dokumentaciju, postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda odnosno razloge poništenja. Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu sukladno čl. 408. st. 1., ili 2. Zakona nema pravo na žalbu nakon objave obavijesti o dodjeli ugovora. U slučaju da naručitelj nije objavio obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost, žalba se izjavljuje u roku od 30 dana od dana objave obavijesti o dodjeli ugovora u odnosu na slučajeve i okolnosti za odabir postupka. U slučaju da naručitelj nije objavio obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost te propusti objaviti obavijest o dodjeli ugovora, žalba se izjavljuje sukladno čl. 411. Zakona<sup>9</sup>.

### 3.3. Rokovi za izjavljivanje žalbe u postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge

Sukladno čl. 409. st. 1. Zakona, u postupku dodjele postupku dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge žalba se izjavljuje u roku od deset dana, i to od dana:

- objave poziva na nadmetanje, u odnosu na sadržaj poziva, ili dokumentacije o nabavi;
- objave obavijesti o ispravku, u odnosu na sadržaj ispravka;
- objave izmjene dokumentacije o nabavi, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije;
- primitka odluke o odabiru, ili poništenju, u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev dodatne informacije, objašnjenja, ili izmjene dokumen-

tacije o nabavi, na postupak otvaranja ponuda te na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda, ili razloge poništenja. Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi postupka dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge sukladno navedenoj odredbi čl. 409. st. 1. Zakona, nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu. Rokovi za izjavljivanje žalbe u slučaju ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona.

U slučaju da je naručitelj objavio obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost za ugovore izuzete od primjene ovoga Zakona, žalba se izjavljuje u roku od deset dana od dana objave obavijesti za dobrovoljnu ex ante transparentnost, u odnosu na zakonitost sklapanja takvog ugovora. Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u navedenom roku nema pravo na žalbu nakon objave obavijesti o dodjeli ugovora, ako ona bude objavljena.



#### *ističemo...*

Ako je naručitelj objavio samo obavijest o dodjeli ugovora za ugovore izuzete od primjene Zakona, žalba se izjavljuje u roku od 30 dana od dana objave obavijesti o dodjeli ugovora, u odnosu na zakonitost sklapanja takvog ugovora.

### 3.4. Rok za izjavljivanje žalbe u drugim slučajevima

#### 3.4.1. Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave

Rok za žalbu u slučajevima sklapanja ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave iznosi 60 dana od dana saznanja za takav ugovor, a može se izjaviti unutar roka od šest mjeseci od dana sklapanja ugovora<sup>10</sup>.

#### 3.4.2. Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma



#### *ističemo...*

Sukladno čl. 412. Zakona, rok za žalbu u slučaju sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma iz čl. 153. st. 4. Zakona iznosi 30 dana od primitka odluke o odabiru u odnosu na postupak sklapanja ugovora na temelju okvirnog sporazuma i ugovor.

#### 3.4.3. Rok za izjavljivanje žalbe u slučaju izmjene ugovora tijekom njegova trajanja

Rok za žalbu u slučaju sklapanja izmjene ugovora tijekom njegova trajanja iz čl. 316. i 317. Zakona iznosi 10 dana od objave obavijesti o izmjeni u odnosu na slučajeve i okolnosti koje opravdavaju izmjenu ugovora<sup>11</sup>. U slučaju da naručitelj nije objavio obavijest o izmjeni, žalba se izjavljuje sukladno čl. 411. Zakona<sup>12</sup>.

8 Čl. 408. st.1. Zakona.

9 Vidjeti pod 3.4.1.

10 Čl. 411. Zakona.

11 Čl. 413. st. 1. Zakona.

12 Vidjeti pod 3.4.1.

### 3.4.4. Rok za izjavljivanje žalbe u ostalim slučajevima

U svim ostalim slučajevima koji nisu određeni u čl. 406.-413. Zakona, rok za žalbu iznosi deset dana od dana primitka dokumentacije, ili odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu žalitelja, odnosno od isteka roka za poduzimanje radnje, u odnosu na radnje, odluke, postupke i propuštanja radnje naručitelja, koje je temeljem Zakona trebalo obaviti odnosno druge radnje kojom je povrijeđeno subjektivno pravo žalitelja.

### 3.5. Odustanak od žalbe



**ističemo...**

Žalitelj može odustati od žalbe sve do otpreme odluke Državne komisije o žalbi.

U slučaju da žalbu izjavi zajednica osoba, ili tijela iz čl. 401. st. 1. Zakona, odustanak od žalbe proizvodi učinak ako svi članovi zajednice odustanu od žalbe. Odustanak od žalbe ne može se opozvati<sup>13</sup>. Ako žalitelj odustane od žalbe, Državna komisija će obustaviti postupak.

### 3.6. Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom

Sukladno čl. 416. st. 1. Zakona, naručitelj je obavezan odmah, a najkasnije u roku od pet dana od dana primitka žalbe dostaviti Državnoj komisiji:

- žalbu s podatkom i dokazom o načinu i vremenu dostave;
- odgovor na žalbu s očitovanjem o žalbenom navodu i o žalbenom zahtjevu;
- dokumentaciju koja se odnosi na postupak javne nabave s popisom priloga;
- podatak o objavi informacije sukladno čl. 419. st. 1. Zakona;
- druge dokaze na okolnosti postojanja pretpostavki za donošenje zakonite odluke, radnji, propuštanja, ili postupaka.

Iznimno od navedenog, ako je ponuda, ili njezin dio izrađen na stranom jeziku, naručitelj je obavezan dostaviti Državnoj komisiji prijevod u roku od 15 dana od dana primitka žalbe. U slučaju da je neograničen, neposredan i besplatan pristup dokumentaciji iz navedene odredbe čl. 416. st. 1. t. 3. Zakona omogućen elektroničkim sredstvima komunikacije, naručitelj je obavezan Državnoj komisiji dostaviti samo internetsku adresu na kojoj je dostupna ta dokumentacija.

### 3.6.1. Pozivanje naručitelja

Ako naručitelj ne postupi sukladno navedenoj odredbi čl. 416. st. 1. Zakona, Državna komisija će bez odgađanja pozvati naručitelja na dostavu dokumentacije uz upozorenje na pravne posljedice ako to ne učini u roku koji ne smije biti dulji od pet dana. U slučaju da naručitelj ne postupi sukladno navedenom pozivu, Državna komisija donijet će odluku bez dokumentacije iz čl. 416. Zakona.

### 3.7. Izvješćivanje odabranog ponuditelja i natjecatelja

Sukladno čl. 418. Zakona, o postojanju žalbenog postupka Državna komisija bez odgađanja izvješćuje odabranog ponuditelja i natjecatelja ako on postoji u fazi u kojoj je izjavljena žalba. Odabrani ponuditelj i natjecatelj može u ostavljenom roku dostaviti Državnoj komisiji svoje očitovanje na žalbu.

<sup>13</sup> Čl. 415. st. 3. Zakona.

### 3.8. Postupanje naručitelja u vezi sa žalbom na dokumentaciju o nabavi



**ističemo...**

U slučaju da je izjavljena žalba na dokumentaciju o nabavi, ili na njezinu izmjenu, naručitelj je obavezan odmah po primitku žalbe na isti način i na istim internetskim stranicama na kojima je objavljena osnovna dokumentacija o nabavi objaviti informaciju da je na dokumentaciju izjavljena žalba i da se zaustavlja postupak javne nabave.

Ako Državna komisija odbije, ili odbaci ovu žalbu, ili obustavi žalbeni postupak, naručitelj je obavezan odrediti novi rok za dostavu i objaviti ispravak poziva na nadmetanje, ili odabranim natjecateljima poslati ispravak poziva na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu, ili na pregovaranje te, ako je potrebno, ispravak dokumentacije o nabavi, što uključuje ispravak i ostalih podataka koji su nužni zbog izmjene roka za dostavu<sup>14</sup>. Na navedene ispravke žalba nije dopuštena.

U slučaju da Državna komisija usvoji žalbu, naručitelj je obavezan, postupajući po odluci Državne komisije, nastaviti postupak, izmijeniti dokumentaciju o nabavi u dijelu u kojem je zahvaćena nezakonitošću, odrediti novi rok za dostavu i objaviti ispravak poziva na nadmetanje, ili odabranim natjecateljima poslati novi poziv na dostavu ponuda, na sudjelovanje u dijalogu, ili na pregovaranje, ili poništiti postupak javne nabave ako postoje razlozi za poništenje. Naručitelj je obavezan rok za dostavu iz navedenih odredbi čl. 419. st. 2. i 4. Zakona produljiti najmanje za onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljivanja žalbe do isteka prvotno određenog roka. EOJN RH trajno onemogućava pristup ponudama, ili zahtjevima za sudjelovanje koji su dostavljeni elektroničkim sredstvima komunikacije dok je postupak javne nabave zaustavljen, a javni naručitelj vraća gospodarskim subjektima neotvorene ponude, zahtjeve za sudjelovanjem, ili njihove dijelove te druge dokumente, ili predmete koji su dostavljeni sredstvima komunikacije koja nisu elektronička.

## 4. Sadržaj i učinak žalbe

### 4.1. Sadržaj žalbe

Sukladno čl. 420. Zakona, žalba obvezno sadržava sljedeće podatke i dokaze:

- podatke o žalitelju (naziv, ili osobno ime, OIB, ili odgovarajući identifikacijski broj, ako je predviđen u nacionalnom zakonodavstvu, adresa sjedišta, ili prebivališta, adresa elektroničke pošte);
- podatke o zastupniku, ili opunomoćeniku, s priloženom valjanom punomoći;
- podatke o opunomoćeniku za primanje pismena s prebivalištem u Republici Hrvatskoj, ako žalitelj ima sjedište, ili prebivalište u inozemstvu;
- naziv i sjedište naručitelja;
- predmet žalbe;
- broj objave, ako je poznat;
- žalbeni navod (opis nepravilnosti i obrazloženje);
- dokaze;
- žalbeni zahtjev;

<sup>14</sup> Čl. 419. st. 2. Zakona.





- dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu;
- potpis podnositelja žalbe.

Dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu je dokaz na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike, ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku, osim u slučaju iz čl. 430. st. 7. Zakona.

### Primjer – žalba u postupku javne nabave

Žalitelj: AAA d.o.o. za graditeljstvo, OIB 34567890987, Splitska 1, Zagreb, [aaa@gov@internet.hhr](mailto:aaa@gov@internet.hhr)

Naručitelj: Hotel Zagrebačka rivijera d.d., Frankopanska 756, Zagreb

Broj objave u EOJN: 2017/88C

U odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponude, žalitelj pravovremeno podnosi sljedeću

## ŽALBU

2x

Dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Primjerak žalbe u jednom primjerku upućen je izravno naručitelju putem davatelja žalbenog postupka.

- Žalitelj AAA d.o.o. za graditeljstvo, OIB 34567890987, Splitska 1, Zagreb (u nastavku: Žalitelj), u Zakonom o javnoj nabavi predviđenom roku podnosi žalbu na odluku o odabiru Naručitelja Hotel Zagrebačka rivijera d.d., Frankopanska 756, Zagreb po postupku javne nabave za izgradnju hotela na lokaciji Varšavska 888 u Zagrebu., objavljenom u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske pod brojem EOJN: 2017/88C te odluku o isključenju Žalitelja, radi pogrešne primjene materijalnog prava, kako slijedi
- Naručitelj je dana \_\_\_\_\_ objavio poziv na nadmetanje i dokumentaciju o nadmetanju u EOJN pod poslovnim brojem 2017/88C u otvorenom postupku javne nabave radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi usluga čišćenja u 2018.

Procijenjena vrijednost nabave je 800.000,00 kn (bez PDV-a)

- Dana \_\_\_\_\_ Žalitelj je dostavio zahtjev za sudjelovanje sukladno uvjetima iz poziva na nadmetanje.

**Dokaz:** izlist objave iz EOJN, br. \_\_\_\_.

- Naručitelj je nakon pregleda i ocjene ponuda rangirao valjane ponude prema kriteriju za odabir ponude i nakon provjere dva ponuditelja koja su pristupila nadmetanju, dana \_\_\_\_\_ 2017. donio odluku o odabiru iz koje proizlazi da je odabrana ponuda trgovačkog društva CCC d.o.o. za usluge, Jurišićeva 122 iz Zagreba, dok je Žalitelj isključen iz postupka javne nabave br. \_\_\_\_, bez navođenja razloga za isključenje.

**Dokaz:** Odluka Naručitelja o isključenju br. \_\_\_\_.

- Uvidom u zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda Naručitelja, Žalitelj je utvrdio kako ne postoji nikakvo obrazloženje isključenja Žalitelja te nisu navedeni nikakvi razlozi za isključenje. Osim toga, zapisnik ne sadrži popis ovlaštenih predstavnika Naručitelja koji su izvršili ocjenu zahtjeva za nadmetanje.

- Obzirom na navedeno, Žalitelj smatra da je ovakvim postupcima Naručitelj pogrešno primijenio odredbe materijalnog propisa Zakona o javnoj nabavi, odnosno postupio protivno Zakonu o javnoj nabavi, jer je bez opravdanog razloga isključio Žalitelja iz postupka javne nabave, što u bitnome utječe na nezakonitost cijelog postupka javne nabave u konkretnom slučaju.

Radi toga Žalitelj predlaže usvojiti ovu žalbu Žalitelja, poništiti odluku o isključenju Žalitelja i poništiti predmetnu odluku o odabiru.

U Zagrebu, 8. veljače 2018.

Za Žalitelja

Direktor  
Pero Perić

- |  |             |
|--|-------------|
| 1) Naknada za vođenje postupka           | 1.000,00 kn |
| 2) Troškovi poštarine (račun u privitku) | 22,40 kn    |

Ukupno: \_\_\_\_\_

### 4.2. Postupanje s neurednom žalbom

U slučaju da žalba ne sadržava dokaz iz čl. 420. st. 1. t. 10. Zakona, ili naknada za pokretanje žalbenog postupka nije plaćena u propisanom iznosu, Državna komisija odbacit će žalbu kao neurednu bez pozivanja žalitelja na dopunu, ili ispravak.



### ističemo...

Ako je žalba nerazumljiva, ili ne sadržava sve podatke i dokaze iz čl. 420. st. 1. t. 1.-9. i 11. Zakona, Državna komisija će u primjerenom roku od dana primitka žalbe na to upozoriti žalitelja i odrediti rok koji ne smije biti duži od pet dana, u kojem je žalitelj dužan otkloniti nedostatke, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini.

U slučaju da se nedostaci iz žalbe ne otklone u utvrđenom roku, a po žalbi se ne može postupati, žalba će se odbaciti kao neuredna.

### 4.3. Sprječavanje nastavka postupka javne nabave, ili nastanka ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma

Sukladno čl. 422. st.1. Zakona, žalba izjavljena na dokumentaciju o nabavi, izmjenu dokumentacije, na odluku o nedopustivosti sudjelovanja, odluku o odbijanju inicijalne ponude, ili odbijanju rješenja ima suspenzivni učinak odnosno sprječava nastavak postupka javne nabave za sve grupe predmeta nabave, osim ako nije drukčije propisano u Dijelu IV. Zakona. Žalba izjavljena protiv odluke o odabiru sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma. U slučaju da je predmet nabave podijeljen na grupe za koje je omogućeno podnošenje ponuda, žalba izjavljena protiv odluke o odabiru sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma za onu grupu predmeta nabave protiv koje je žalba izjavljena.

**ističemo...**

Žalba izjavljena na obavijest za dobrovoljnu ex ante transparentnost sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi za sve grupe predmeta nabave.

U ostalim slučajevima izjavljena žalba ne sprječava nastavak postupka javne nabave, provedbu novoga postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma, osim ako Državna komisija odredi privremenu mjeru.

#### 4.4. Zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi

U slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma za predmet, ili dio predmeta nabave iz razloga<sup>15</sup>:

- mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave;
- zaštite javnog interesa;
- žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi, ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti, ili mogućih šteta.

U ovom zahtjevu naručitelj mora dokazati, ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev. Zahtjev naručitelj može podnijeti do donošenja odluke Državne komisije. Državna komisija će odluku o zahtjevu naručitelja donijeti u roku od pet dana od dana zaprimanja zahtjeva i dokumentacije, uvažavajući pri tome sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave.

#### 4.5. Privremene mjere

**ističemo...**

Žalitelj može, uz žalbu koja ne sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno nastanak okvirnog sporazuma podnijeti prijedlog za određivanje privremene mjere s ciljem pravodobnog ispravljanja navodnog kršenja Zakona, ili sprječavanja nastanka štete<sup>16</sup>.

Predmet prijedloga za određivanje privremene mjere može biti sprječavanje:

- nastavka postupka javne nabave, ili;
- donošenja, ili provedbe odluke, ili radnje naručitelja, ili;
- nastanka, ili izvršavanja ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma, ili;
- provedbe novog postupka javne nabave za isti, ili sličan predmet nabave.

U prijedlogu za određivanje privremene mjere žalitelj mora dokazati, ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj prijedlog.

Državna komisija će odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere donijeti u roku od pet dana od dana primitka dokumentacije iz čl. 416. Zakona<sup>17</sup>. Odlukom kojom se određuje privremena mjera odredit će se i njezino vremensko trajanje. Državna komisija može odbiti prijedlog za određivanje privremene mjere ako ocijeni da bi

negativne posljedice privremene mjere nadmašile njezinu korist, uzimajući pri tome u obzir moguće posljedice određivanja privremene mjere za sve zainteresirane osobe koje bi mogle biti oštećene njezinim određivanjem, uključujući i javni interes.

U slučaju da žalitelj uz žalbu ne podnese prijedlog za određivanje privremene mjere, ili Državna komisija odbije prijedlog za određivanje privremene mjere, predmetni postupak javne nabave nastavlja se, a ugovor o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazum mogu se sklopiti, ili izvršavati. Prijedlog za određivanje privremene mjere koji je podnesen protivno navedenoj odredbi čl. 424. st. 1. Zakona odbacit će se.

## 5. Odlučivanje Državne komisije

### 5.1. Odluke u žalbenom postupku

Sukladno čl. 425. Zakona, Državna komisija u žalbenom postupku može:

- obustaviti žalbeni postupak;
- odbaciti žalbu zbog nenadležnosti, nedopuštenosti, neurednosti, nepravodobnosti, nedostatka pravnog interesa i zbog toga što je izjavljena od neovlaštene osobe;
- odbiti žalbu;
- usvojiti žalbu te u tom slučaju poništiti odluku, postupak, ili radnju u dijelu u kojem su zahvaćeni nezakonitošću, uključujući diskriminirajuće tehničke, financijske i druge odredbe iz poziva na nadmetanje, dokumentacije o nabavi, ili ostale dokumentacije u vezi s postupkom javne nabave;
- poništiti ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum, ili njegov dio;
- odlučiti o zahtjevu za naknadu troškova žalbenog postupka;
- odlučiti o prijedlogu za određivanje privremene mjere;
- odlučiti o zahtjevu za odobrenje nastavka postupka javne nabave odnosno sklapanja ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma;
- odrediti novčanu kaznu;
- oglasiti odluku ništavom;
- naložiti stranki određeno postupanje.

Državna komisija odlučuje o upravnoj stvari rješenjem, a o postupovnim pitanjima zaključkom. Odluka Državne komisije postaje izvršna dostavom stranki sukladno čl. 432. Zakona<sup>18</sup>. Naručitelj je obavezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

### 5.2. Prava stranaka žalbenog postupka

Stranke žalbenog postupka imaju pravo očitovati se o zahtjevima i navodima druge strane i predložiti dokaze<sup>19</sup>. Državna komisija svakoj će stranki dostaviti podneske kojima se raspravlja o glavnoj stvari, ili predlažu nove činjenice i dokazi.

#### 5.2.1. Usmena rasprava

Sukladno čl. 427. st. 1. Zakona, stranke mogu predložiti održavanje usmene rasprave i obrazložiti razloge zbog kojih raspravu predlažu, a posebno zbog razjašnjenja složenog činjeničnog stanja, ili pravnog pitanja. O ovom prijedlogu odlučuje Državna komisija. Državna komisija može odlučiti o održavanju usmene rasprave i u slučaju kada sama utvrdi da je to potrebno zbog razjašnjenja složenoga činjeničnog stanja, ili pravnog pitanja.

<sup>15</sup> Čl. 423. st. 1. Zakona.

<sup>16</sup> Čl. 424. st. 1. Zakona.

<sup>17</sup> Vidjeti pod 3.6.

<sup>18</sup> Vidjeti pod 5.7.

<sup>19</sup> Čl. 426. st. 1. Zakona.





O tijeku usmene rasprave vodi se zapisnik. Usmena rasprava je javna, a javnost može biti isključena zbog potrebe čuvanja tajne.

### 5.3. Poništenje ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma

Državna komisija dužna je u žalbenom postupku poništiti ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum u cijelosti, ili djelomično ako je naručitelj sklopio<sup>20</sup>:

- ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum bez prethodno provedenog postupka javne nabave ako je to u suprotnosti s odredbama Zakona;
- ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum, za vrijeme roka mirovanja kada se on morao primijeniti;
- ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum suprotno čl. 422. Zakona;
- ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum suprotno čl. 424. Zakona;
- ugovor na temelju okvirnog sporazuma u suprotnosti s čl. 153. st. 4. Zakona;
- ugovor u okviru dinamičkog sustava nabave u suprotnosti s čl. 161. i 162. Zakona.



#### ističemo...

Ovisno o razlogu poništenja, uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti, uključujući težinu povrede Zakona i postupanje naručitelja, Državna komisija može poništiti ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum uključujući i sve njegove pravne posljedice od trenutka njegova nastanka ili poništiti ugovor, ili okvirni sporazum samo u odnosu na one ugovorne obveze koje još nisu ispunjene.

Državna komisija može donijeti odluku kojom sklopljeni ugovor o javnoj nabavi, ili okvirni sporazum ostaje na snazi u cijelosti, ili djelomično iako je sklopljen u suprotnosti sa navedenom odredbom čl. 428. st. 1. Zakona ako, uzimajući u obzir sve relevantne okolnosti, utvrdi da prevladavajući razlozi u vezi s općim interesom zahtijevaju da učinci ugovora trebaju ostati na snazi.

### 5.4. Novčane kazne

U slučaju da Državna komisija sukladno čl. 428. st. 2. Zakona<sup>21</sup> poništi ugovor, ili okvirni sporazum samo u odnosu na one ugovorne obveze koje još nisu ispunjene, ili donese odluku sukladno čl. 428. st. 3. Zakona dužna je odrediti novčanu kaznu naručitelju. Ako Državna komisija odbije prijedlog za određivanje privremene mjere sukladno čl. 424. Zakona<sup>22</sup>, ili odobri nastavak postupka javne nabave odnosno sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ili okvirnog sporazuma sukladno čl. 423. Zakona<sup>23</sup>, tada ovisno o odluci o glavnoj stvari može odrediti novčanu kaznu naručitelju.

U odluci Državne komisije se određuje iznos novčane kazne i rok u kojem ju je naručitelj obavezan platiti, s time da se novčana kazna određuje razmjerno ispunjenju djelomično poništenog ugovora o javnoj nabavi, preostalim ugovornim obvezama koje još nisu ispunjene, odnosno cijelom ugovoru čije se sklapanje, ili izvršenje odobrava, a može se izreći u iznosu od 10 % do 20 % vrijednosti ugovora. Novča-

na kazna određena prema odredbama čl. 429. Zakona uplaćuje se u korist državnog proračuna RH.

### 5.5. Naknada za pokretanje žalbenog postupka

Za pokretanje žalbenog postupka, žalitelj je obavezan platiti naknadu iz čl. 430. st. 1. Zakona.



#### ističemo...

Za žalbu na dokumentaciju o nabavi žalitelj je obavezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

U slučaju da procijenjena vrijednost nabave nije poznata u trenutku izjavljivanja žalbe Državnoj komisiji, naknada za pokretanje žalbenog postupka plaća se u iznosu od 5000,00 kuna.

Ako se žalba izjavljuje na odluku o odabiru, ili poništenju za jednu, ili više grupa predmeta nabave, naknada iznosi jednu petinu iznosa navedenih u čl. 430. st. 1. Zakona za svaku grupu predmeta nabave, ali ukupno ne više od iznosa navedenih u istoj zakonskoj odredbi. Državna komisija provjerava izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka na računu državnog proračuna RH. Naknada za pokretanje žalbenog postupka uplaćuje se u korist državnog proračuna RH.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za politiku javne nabave i nadležno državno odvjetništvo oslobođena su plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka. Sukladno čl. 430. st. 8. Zakona, žalitelj je oslobođen plaćanja upravne pristojbe. U slučaju je žalitelj uplatio naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu višem od propisanog ovim člankom, ima pravo na povrat preplaćenog iznosa iz državnog proračuna RH putem ministarstva nadležnog za financije.

### 5.6. Troškovi žalbenog postupka

U žalbenom postupku svaka stranka prethodno snosi troškove uzrokovane svojim radnjama<sup>24</sup>. Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti.



#### ističemo...

Stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranki nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

U slučaju odustajanja od žalbe, odbijanja, ili odbacivanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka. Kada se radi o slučaju djelomičnog usvajanja žalbe, Državna komisija može odlučiti da svaka stranka snosi svoje troškove, da se troškovi žalbenog postupka podijele na jednake dijelove, ili da se podijele razmjerno usvajanju žalbe.

U slučaju usvajanja žalbe, Državna komisija će svojom odlukom naložiti naručitelju plaćanje troškova žalbenog postupka žalitelju u roku od osam dana od dana primitka odluke Državne komisije. Žalba može sadržavati zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka koji mora biti određen i dostavljen Državnoj komisiji prije donošenja odluke.

20 Čl. 428. st. 1. Zakona.

21 Vidjeti pod 5.3.

22 Vidjeti pod 4.5.

23 Vidjeti pod 4.4.

24 Čl. 431. st. 1. Zakona.

