



Prijedlog izmjena Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom

Neven Baica, mag. oec.

U trenutku izlaska ovog broja časopisa Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom prošao je prvo čitanje u Saboru RH. U ovom članku dajemo pregled mogućih izmjena Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom koje bi se u najbitnijem dijelu primjenjivale od 1. srpnja 2017.

1. Uvod

Na 2. sjednici 9. saziva Sabora Republike Hrvatske očekuje se drugo čitanje **Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom** (u daljnjem tekstu *Prijedlog*), te se čini izvjesnim da će Zakon o fiskalizaciji u prometu gotovinom. (Nar. nov. br. 133/2012) u tom ili sličnom smislu biti izmijenjen i dopunjen. U ovom članku dajemo pregled izmjena danih u dokumentu koji se koristio na prethodnoj sjednici Sabora u raspravi u okviru prvog čitanja.

Obzirom da Izmjene nisu usvojene, niti su prošle kompletnu Saboru raspravu, ovaj članak dajemo samo u smislu upoznavanja sa mogućim izmjenama Zakona te tu činjenicu i naglašavamo time što koristimo *Prijedlog* kao skraćeni naziv predloženih izmjena. Članak sa konkretnim uputama objavit ćemo u prvom broju RiPupa nakon usvajanja izmjena Zakona.



ističemo...

Uvodno naglašavamo da je Prijedlogom **predviđena odgoda primjene većine izmjena na 1. srpanj 2017. godine**. Odredbe za koje je trenutno predložena primjena od 1. siječnja 2017. istakli smo u poglavlju 4. ovog članka.

2. Izmjene vezane uz pojam obveznika fiskalizacije

2.1. Brisanje pojma "malog obveznika fiskalizacije"

Odredbom članka 2. *Prijedloga* briše se pojam „malog obveznika fiskalizacije“. Ovaj pojam briše se i iz svih odredbi Zakona gdje

se spominje. S tim u vezi člankom 7. *Prijedloga* brisan je i članak 20. Zakona kojim je propisan poseban način fiskalizacije za male porezne obveznike preko ovjerene uvezene knjige računa. Prema izmijenjenim odredbama knjiga uvezanih računa, nakon ovjere od strane Ministarstva financija Porezne uprave koristila bi se isključivo u slučaju prestanka rada elektroničkog naplatnog uređaja prilagođenog za provedbu fiskalizacije sukladno članku 22. Zakona.

Kako se navodi u obrazloženju *Prijedloga* ovo brisanje posljedica je podizanja praga za porezne obveznike koji dohodak i porez na dohodak od samostalne djelatnosti utvrđuju u paušalnom iznosu prema posebnom propisu budući se istim uvodi mogućnost da porezni obveznici koji obavljaju samostalnu djelatnost ugostiteljstva i/ili trgovine, dohodak i porez na dohodak mogu plaćati u paušalnom iznosu uz ostale propisane uvjete. Stoga se ovom odredbom važeći Zakon usklađuje s odredbama posebnog propisa na način da nema više „malih obveznika fiskalizacije“ budući se krug obveznika „paušalista“ proširuje na obveznike koji sada moraju izdavati račune putem naplatnih uređaja. Slijedom navedenog, obveza fiskalizacije izdavanja računa propisuje se za sve obveznike fiskalizacije putem elektroničkih naplatnih uređaja. Navedeno bi trebalo stupiti na snagu 1. srpnja 2017.

2.2. Izmjene članka 5. Zakona

Člankom 3. *Prijedloga* mijenja se odredba članka 5. stavka 1. Zakona koji propisuje da se iznimno od članka 3. ovoga Zakona, obveznikom fiskalizacije ne smatra porezni obveznik za **ostvarene promete u djelatnosti prodaje karata ili žetona u putničkom prometu**. Prema *Prijedlogu*, ovo oslobođenje sada bi se odnosilo na **prodaju karata ili žetona za cestovni lokalni linijski prijevoz putnika u javnom prometu sukladno odlukama jedinica lokalne samouprave te prodaja karata ili žetona u zračnom, željezničkom i linijskom obalnom pomorskom prometu**.



3. Izmjene postupka fiskalizacije

3.1. Odredbe vezane uz programsko rješenje

U više članaka *Prijedloga* ugrađene su **odredbe vezane za programsko rješenje koje obveznik fiskalizacije koristi za postupanje u skladu s odredbama Zakona**. Tako je člankom 4. *Prijedloga* dodan novi članak u poglavlje V. *Postupak fiskalizacije izdavanja računa* kojim obvezniku fiskalizacije propisuje **obvezu korištenja programskog rješenja**

- koje omogućava postupanje u skladu s odredbama ovoga Zakona i,
- koje će onemogućiti postupke kojima se izbjegava postupak fiskalizacije izdavanja računa.

Istim člankom *Prijedloga* propisana je **moćnost testiranja podataka s računa** čiji način će propisati pravilnikom ministar financija, a za ispravnost takvog programskog rješenja Zakon **odgovornost dodjeljuje** kako **obvezniku fiskalizacije** tako i **proizvođaču ili održavatelju programskog rješenja**.

Predloženom novom odredbom članka 19.a Zakona, obvezniku fiskalizacije propisuje se i obveza **dostavljanja podatka o OIB-u proizvođača ili održavatelja programskog rješenja**. Ako proizvođač ili održavatelj programskog rješenja strana fizička ili pravna osoba bez OIB-a, tada je obveznik fiskalizacije dužan **dostaviti izjavu s podacima** koji obvezno treba sadržavati i ime i prezime/naziv, adresu, oznaku države i identifikacijski broj te fizičke ili pravne osobe iz države u kojoj ista ima poslovni nastan. Ovaj podatak dostavlja se na isti način kao i podatak o poslovnim prostorima.

Uz ove izmjene vezane su i promjene u odredbama koje propisuju novčane kazne, a koje smo dali u poglavlju 4.3. ovog članka.

3.2. Dostavljanje podataka o poslovnim prostorima

Za potrebe provedbe postupka fiskalizacije izdavanja računa članom 5. *Prijedloga*, podatku o poslovnom prostoru dodaju se tri nova podatka koje mora sadržavati podatak o poslovnim prostorima:

- vrstu djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru
- datum prestanka primjene važenja podataka koji se dostavljaju i
- status poslovnog prostora.

Vrsta djelatnosti dostavlja se korištenjem izbornika koji sadrži nacionalnu klasifikaciju djelatnosti NKD 2007.

Podaci se potpisuju ispravnim kvalificiranim digitalnim certifikatom te dostavljaju putem sustava ePorezna s početkom obveze fiskalizacije, a prije početka dostave računa.

U članak 19. Zakona dodane su odredbe iz kojih proizlazi značajna **promjena u načinu dostave podataka o poslovnom prostoru**. Naime, podaci o poslovnom prostoru, prema Predloženim izmjenama, potpisivat će se kvalificiranim digitalnim certifikatom te će se **dostavljati korištenjem elektroničkog servisa Porezne uprave ePorezna** (u nastavku: sustav ePorezna).

Novim stavkom 10. koji je dodan članku 19. Zakona propisana je i iznimka vezana uz obvezu dostavljanja podataka o poslovnom prostoru preko sustava ePorezna. Tako prema navedenoj odredbi **obveznik fiskalizacije koji po posebnom propisu nema obvezu korištenja sustava ePorezna**, podatke o poslovnom prostoru **dostavlja po pojedinom poslovnom prostoru putem obrasca Prijave podataka u sustav fiskalizacije** (u nastavku: Obrazac), neposredno

nadležnoj ispostavi Porezne uprave prema svom sjedištu ili prebivalištu. Navedeni obrazac dodan je prilogu Zakona.

4. Izmjene čija se primjena predlaže od 1. siječnja 2017.

4.1. Blagajnički maksimum

Člankom 11. *Prijedloga* u članak 29. Zakona dodan je novi stavak koji propisuje i da fizička osoba, obveznik poreza na dobit visinu blagajničkog maksimuma određuje kao mikro, mali ili srednji subjekt, zavisno od veličine obveznika fiskalizacije sukladno kriterijima iz Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva.

Prema pojašnjenju *Prijedloga* ovime se detaljnije određuje iznos blagajničkog maksimuma za fizičke osobe, odnosno propisuje se blagajnički maksimum ovisno o tome da li je fizička osoba obveznik poreza na dohodak ili dobit.

4.2. Nadzor

Predloženim izmjenama članka 30., 30.a i 32. razrađuju se odredbe u svezi nadzora nad provedbom Zakona. Navedenim izmjenama provođenje nadzora omogućeno je i Carinskoj upravi kada se prekršajni postupak temeljen na ovom Zakonu vodi na temelju optužnog prijedloga Carinske uprave. U obrazloženju *Prijedloga* navedeno je da u tom slučaju takav postupak vodi vijeće za prekršaje Carinske uprave sukladno propisu kojim se uređuje djelokrug rada, poslovi i organizacija Carinske uprave.

4.3. Novčane kazne

Odredbama *Prijedloga* mijenjane su i odredbe u sklopu poglavlja X. *Novčane kazne za porezne prekršaje*. Tako je u navedene odredbe ugrađen novi članak koji propisuje **značajne novčane kazne za proizvođača ili održavatelja programskog rješenja** kojeg obveznik fiskalizacije koristi za razmjenu podataka s Ministarstvom financija, Poreznom upravom ako programsko rješenje nije u skladu s odredbama članka 16.a ovoga Zakona, odnosno ako isto omogućava postupke kojima se izbjegava postupak fiskalizacije izdavanja računa, ali i **za odgovornu osobu u pravnoj osobi, koja je proizvođač ili održavatelj programskog rješenja**.

U već postojeće odredbe o novčanim kaznama za obveznika fiskalizacije ugrađuju se i novčane kazne za slučaj da obveznik fiskalizacije:

- koristi programsko rješenje koje mu omogućava postupke kojima se izbjegava postupak fiskalizacije izdavanja računa (članak 16.a)
- izdaje račune iz uvezane knjige računa, koju nije prije početka uporabe, ovjerio u Ministarstvu financija, Poreznoj upravi (članak 22. stavak 2.)
- ne odredi visinu blagajničkog maksimuma u skladu s odredbama članka 29. ovoga Zakona.



Telefon za savjete

01/ 48 36 046 / 01/ 49 21 739

(isključivo putem PIN-a)

**Ponedjeljkom i četvrtkom od 11.00 do 15.30 h,
utorkom, srijedom i petkom od 8.30 do 13.00 h.**

