



# Izmjene i dopune Zakona o Državnom inspektoratu

Darko Marečić, dipl. iur.

Dana 29. lipnja 2023 godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu (Nar. nov., br. 67/23). Navedenim Zakonom redefinirani su poslovi inspeksijskog nadzora pojedinih inspekcija koje djeluju unutar Državnog inspektorata te u cilju daljnjeg poboljšanja djelovanja Državnog inspektorata izvršene su i druge normativne intervencije, o čemu detaljnije pišemo u ovom članku.

## 1. Uvodne napomene

Državni inspektorat je ustrojen Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave (Nar. nov., br. 116/18), a započeo s radom s danom stupanja na snagu Zakona o Državnom inspektoratu (Nar. nov., br. 115/18.) dana 1. travnja 2019. kao središnje tijelo državne uprave. Svrha ustrojavanja Državnog inspektorata bila je funkcionalno objedinjavanje gospodarskih inspekcija u jednom središnjem tijelu državne uprave radi bolje koordinacije između pojedinih inspekcija, adekvatnog planiranja i provođenja inspeksijskih nadzora u primjeni propisa koji uređuju obavljanje ključnih gospodarskih djelatnosti, učinkovitije i ujednačeno postupanje prema nadziranim gospodarskim subjektima, a posljedično tomu osiguravanje većeg stupnja pravne sigurnosti svih gospodarskih subjekta i zaštite ekonomskih prava i interesa potrošača.

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Državnom inspektoratu (Nar. nov. br. 117/21.) koji je stupio na snagu 30. listopada 2021., proširuju se ovlasti građevinske inspekcije u postupanju donošenja rješenja o uklanjanju uništenih (oštećenih potresom, poplavom, klizištem, ili drugim izvanrednim događajem) zgrada i/ili dijela zgrade tako da se navedeno može donositi i bez suglasnosti vlasnika/suvlasnika, te bez suglasnosti nadležnog tijela u skladu s propisima kojima se uređuje zaštita i očuvanje kulturnih dobara.

Zakonom o Državnom inspektoratu (Nar. nov., br. 115/18. i 127/21., u nastavku: ZDI'19) uređeno je ustrojstvo Državnog inspektorata (u nastavku: Inspektorat) upravljanje, uvjeti za obavljanje inspeksijskih poslova iz djelokrug Inspektorata, dužnosti i ovlasti inspektora u svrhu zaštite javnog interesa i javnozdravstvenog interesa u provedbi propisa te prekršajna odgovornosti. Inspeksijske poslove iz djelokruga Inspektorata, u skladu s čl. 4. Zakona, obavlja 17 inspekcija i to: tržišna inspekcija, turistička inspekcija, sanitarna i granična sanitarna inspekcija, veterinarska i granična veterinarska inspekcija, poljoprivredna inspekcija (u području: poljoprivrede, kvalitete hrane, stočarstva i vinarstva), lovna inspekcija, šumarska inspekcija, fito-

sanitarna inspekcija, rudarska inspekcija, inspekcija opreme pod tlakom, energetska inspekcija (u području: elektroenergetike, naftnog rudarstva, toplinarstva i plinarstva), inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama, inspekcija rada (u području radnih odnosa i zaštite na radu), građevinska inspekcija, inspekcija zaštite okoliša, inspekcija zaštite prirode i vodopravna inspekcija.

Nakon stupanja na snagu prve novele Zakona doneseno je nekoliko posebnih propisa koji se izravno ili neizravno odnose i na upravljanje Inspektoratom, uvjete stručne sprema potrebne za obavljanje inspeksijskih poslova u sastavu Inspektorata, polaganje stručnog ispita državnih službenika te se Inspektoratu, uz već postojeće određuju i novi poslovi. To se prije svega odnosi na slijedeće propise: Zakon o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave (Nar. nov., br. 85/20) - kojim se ustrojavaju tijela državne uprave (ministarstva i upravne organizacije); Zakon o sustavu Državne uprave (Nar. nov., br. 66/19.) - kojim se uređuje sustav državne uprave te opća pravila o ovlaštenjima za donošenje propisa za provedbu zakona; Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima (Nar. nov., br. 70/19., 98/19. i 141/22) - kojim se uređuju radnopravni odnos između državnih službenika i države kao poslodavca; Pravilnik o polaganju državnog ispita (Nar. nov., br. 20/20., 29/21. i 39/22.) - kojim se propisuje postupak, način i sadržaj polaganja državnog ispita; Zakon o službenim kontrolama i drugim službenim aktivnostima koje se provode sukladno propisima o hrani, hrani za životinje, o zdravlju i dobiti životinja, zdravlju bilja i sredstvima za zaštitu bilja (Nar. nov., br. 52/21., u nastavku: Zakon o službenim kontrolama) - kojim se, pored ostalog, utvrđuju nadležna tijela i njihove zadaće vezano uz organizaciju, provedbu i koordinaciju službenih kontrola i drugih službenih aktivnosti, financiranje službenih kontrola i načine administrativne pomoći i suradnje, komunikacija i izvješćivanje, granične kontrolne postaje i prijelaze, kontrolne točke, uspostavljanje računalnog informacijskog sustava za upravljanje informacijama i podacima u vezi sa službenim kontrolama te prekršajne odredbe; i Zakon o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Nar. nov. br. 57/22. i 82/22.) - kojim se uređuje uvođenje eura kao službene



valute u Republici Hrvatskoj, pravila za preračunavanje i dvojno iskazivanje cijena.

Nadalje, analizom dosadašnje primjene Zakonima, pokazala se potreba za detaljnijim uređenjem pojedinih ovlasti i dužnosti inspektora koji djeluju unutar Inspektorata i odredaba kojima se uređuje rad Inspektorata, sve u cilju što učinkovitijeg obavljanja inspeksijskih poslova. Posebno se to odnosi na davanje ovlasti nadležnim inspektorima, da u cilju utvrđivanja nepravilnosti u primjeni propisa, naročito stavljanja na tržište nesukladnih proizvoda odnosno proizvoda koji ne ispunjavaju propisane zahtjeve kvalitete te obavljanja neregistriranih djelatnosti i/ili neregistriranih pružanja usluga, obavljaju probnu kupnju pod tajnim identitetom. Naime, budući je čl. 10. Zakona o provedbi Uredbe (EU) br. 2017/23941 Europskog parlamenta i Vijeća od 12.12.2017 o suradnji između nacionalnih tijela odgovornih za izvršavanje propisa o zaštiti potrošača i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2006/2004 (Nar. nov., br. 54/20.) propisano da ako je potrebno radi utvrđivanja nepravilnosti u provedbi propisa za koje je nadležna, osoba ovlaštena za nadzor u nadležnom tijelu može obaviti kupnju robe ili usluga u okviru probnih kupnji, ako je potrebno s tajnim identitetom, uključujući i provedbu ispitivanja ili vještačenja proizvoda koji je kupljen u okviru probne kupnje, a čl. 6. Uredbe (EU) 2019/1020 Europskog parlamenta i Vijeća od 20.6.2019 o nadzoru tržišta i sukladnosti proizvoda dana je nadležnim inspeksijskim tijelima ovlast kupnje proizvoda stavljenih na tržište putem interneta ili drugim sredstvima prodaje na daljine, pod tajnim identitetom, uključujući i postupak uzorkovanja proizvoda, bilo je potrebno dopuniti posebne ovlasti tržišnih i sanitarnih inspektora i na kupnju robe ili naručivanja usluga pod tajnim identitetom. Dodajemo da je odredbom čl. 144. Zakona o zaštiti potrošača (Nar. nov., br. 19/22.) koji je stupio na snagu 28.5.2022. već dana ovlast tržišnim inspektorima da radi utvrđivanja nepravilnosti u provedbi ovoga Zakona, posebice u odnosu na stavljanje na tržište robe dvojne kvalitete, mogu izvršiti kupnju proizvoda, ako je potrebno pod tajnim identitetom, a ako se tijekom nadzora pokaže potreba, da proizvod daju ovlaštenoj ustanovi na ispitivanje ili vještačenje.

**istićemo...**

Zbog usklađenja Zakona '19 s odredbama novo donesenih propisa, posebice u pogledu djelokruga pojedinih inspekcija unutar Inspektorata i uvjeta za obavljanje inspeksijskih poslova te otklanjanja nedostatka uočeni u primjeni pojedinih odredbi toga Zakona, donesene su druge novele Zakona o Državnom inspektoratu (Nar. nov., br. 67/23., u nastavku: Zakon, novela Zakona) koji je stupio na snagu 29. lipnja 2023.

Ujedno, u svrhu usklađenja s odredbama Zakona o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (u nastavku: RH), iznosi novčanih kazni za prekršaje iskazani su u eurima.

**2. Općenito o djelokrugu inspektorata**

Djelokrug rada Inspektorata propisan je odredbom čl. 3. ZDI'19, koja je djelomično dopunjena poslovima koji su stavljeni u djelokrug rada Zakonom o službenim kontrolama. Tom su odredbom navedena upravna područja u kojima je Inspektorat ovlašten i dužan obavljati inspeksijske poslove (st.1.), propisano da Inspektorat obavlja inspeksijske poslove i u drugim upravnim područjima kada je to

određeno posebnim zakonom (st.2.) te da glavni državni inspektor i ministar nadležan za obranu odnosno ministar nadležan za unutarnje poslove uređuju sporazumom poslove nadzora iz upravnih područja taksativno navedenih u odredbi čl.3.st.1. Zakona koje će za potrebe ministarstva nadležnog za obranu odnosno ministra nadležnog za unutarnje poslove, obavljao Inspektorat.

Inspeksijske poslove iz djelokruga Inspektorata obavljaju inspekcije ustrojene unutar Inspektorata. U odnosu na dosadašnje rješenje prema kojemu je za obavljanje inspeksijskih poslova unutar Inspektorata bilo ustrojeno 17 inspekcija, novelom Zakona, ustrojeno je 16 inspekcija. Uz navedeno, novelom Zakona izvršene su određene izmjene u djelokrugu rada energetske i veterinarske inspekcije.

**istićemo...**

Inspekcija gospodarenja otrovnim kemikalijama u cijelosti je pripojena sanitarnoj inspekciji. Energetska inspekcija koja je obavljala poslove inspeksijskog nadzora u području naftnog rudarstva, nastavlja obavljati inspeksijske poslove kao rudarska inspekcija, energetska inspekcija koja je obavljala poslove inspeksijskog nadzora u području toplinarstva i plinarstva, nastavlja obavljati inspeksijske poslove kao inspekcija opreme pod tlakom, dok energetska inspekcija koja je obavljala poslove inspeksijskog nadzora u području elektroenergetike, nastavlja obavljati inspeksijske poslove kao elektroenergetska inspekcija. Unutar djelokruga veterinarske i granične veterinarske inspekcije, Zakonom se ustrojava mobilna jedinica veterinarskih inspektora.

Razlog preustrojanja inspekcija koje djeluju unutar Inspektorata u odnosu na Zakon '19 je povećanje učinkovitosti djelovanja rada pojedinih inspekcija. Primjerice, inspekcija u području gospodarenja otrovnim kemikalijama osnovana je 2013. godine u sastavu tada Ministarstva gospodarstva, isključivo u svrhu nadzora Konvencije o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja kemijskog oružja i o njihovu uništenju, a nadzire svega 53 subjekata, od kojih, gotovo svi u području kemikalija podliježu nadzoru i sanitarne inspekcije, zbog čega je odlučeno da je svrsishodnije da se ti poslovi nastave obavljati u okviru sanitarne inspekcije. Povećanje učinkovitosti rada u okviru djelokruga rada energetske inspekcije u zasebnim područjima kako je to bilo propisano Zakonom '19 pokazalo se manje učinkovitim, zbog čega je novelom Zakona, energetska inspekcija u području naftnog rudarstva pripojena rudarskoj inspekciji koja ujedno preuzima i poslove u području ugljikovodika, geotermalnih voda u energetske svrhe, skladištenja prirodnog plina i trajnog zbrinjavanja ugljikova dioksida, a energetske inspekcije u području toplinarstva i plinarstva pripajaju se inspekciji opreme pod tlakom, dok elektroenergetska inspekcija u području elektroenergetike postaje zasebna elektroenergetska inspekcija.

Inspektori gospodarenja otrovnim kemikalijama koji su do dana stupanja na snagu novele Zakona zatečeni u obavljanju tih poslova, nastavlja obavljati poslove kao sanitarni inspektor, energetske inspektori za naftno rudarstvo koji su do dana stupanja na snagu novele Zakona obavljali te poslove, nastavlja obavljati poslove kao rudarski inspektori, a energetske inspektori za elektroenergetiku koji su na dan stupanja na snagu novele Zakona zatečeni u obavljanju tih poslova, nastavlja kao elektroenergetski inspektori.



### 3. Djelokrug pojedinih inspekcija unutar Inspektorata

Općim odredbama čl. 5 - 51. Zakona propisan je djelokrug rada svake od inspekcija koje djeluju unutar Inspektorata. Novelom Zakona, određenim izmjenama i/ili dopunama općih odredbi promijenjen je djelokrug rada pojedinih inspekcija, dočim su opće odredbe o djelokrugu rada ostalih inspekcija ostale nepromijenjene.

#### 3.1. Djelokrug rada inspekcija koji novelom Zakona nije promijenjen

U odnosu na Zakon<sup>19</sup>, opće odredbe o djelokrugu tržišne inspekcije, lovne inspekcije, šumarske inspekcije, fitosanitarne inspekcije, turističke inspekcije, elektroenergetske inspekcije, građevinske inspekcije te vodopravne inspekcije ostale su nepromijenjene. Podsjećamo, **tržišna inspekcija** obavlja poslove inspeksijskog nadzora i kontrolu primjene zakona i drugih propisa te propisa Europske unije (u nastavku: EU) kojima se uređuje obavljanje trgovine i usluga, uključujući zabranu i sprječavanje neregistriranog obavljanja trgovine i usluga, posredovanje u prometu nekretninama, zaštitu ekonomskih interesa potrošača pri kupnji proizvoda i usluga, opće sigurnosne i tehničke zahtjeve za proizvode, zahtjevi u vezi s proizvodnjom, stavljanje na tržište i/ili raspolaganja na tržištu građevinskih proizvoda, uključujući označavanje tih proizvoda, osiguranje propisane dokumentacije i isprava koje prate proizvode na tržištu, te obavljanje drugih poslova iz čl. 5. Zakona. **Turistička inspekcija** obavlja inspeksijske poslove u području ugostiteljske djelatnosti, pružanja ugostiteljskih usluga, pružanja usluga u turizmu i turističke pristojbe, uključujući i neregistrirano obavljanje ugostiteljske djelatnosti odnosno neregistrirano pružanje ugostiteljskih usluga i usluga u turizmu. **Lovna inspekcija** obavlja inspeksijske poslove u području lovstva navedene u odredbi čl. 13. Zakona, šumarska inspekcija, u području šumarstva iz čl. 14. Zakona, a **fitosanitarna inspekcija** obavlja inspeksijske poslove i poslove službenih kontrola u području biljnog zdravlja iz čl. 15. Zakona. **Elektroenergetska inspekcija** obavlja inspekcije poslove u području elektroenergetike navedene u čl. 20. Zakona, a koji su istovjetnim inspeksijskim poslovima koje je u skladu s Zakonom<sup>19</sup> obavljala energetska inspekcija u području elektroenergetike. **Građevinska inspekcija** obavlja inspeksijske poslove nadzora građenja, provedbe stručnog nadzora građenja, održavanja i uporabe građevine i druge poslove iz čl. 25. Zakona. **Vodopravna inspekcija** obavlja inspeksijske poslove u području vodnog gospodarstva koji uključuju poslove iz čl. 28. Zakona.

#### 3.2. Djelokrug rada inspekcija koji je novelom Zakona promijenjen

Novelom Zakona su izvršene manje promjene u općim odredbama kojima se propisuje djelokrug rada poljoprivredne inspekcije, rudarske inspekcije, inspekcije opreme pod tlakom, inspekcije rada, inspekcije zaštite okoliša i inspekcije zaštite prirode, dok su znatnije promjene izvršene u općim odredbama kojima se uređuje djelokrug rada sanitarne i veterinarske inspekcije. U nastavku prikazujemo bitne promjene u djelokrugu rada navedenih inspekcija izvršenih posljednjom novelom Zakona.

##### 3.2.1. Djelokrug rada poljoprivredne inspekcije

Poljoprivredne inspekcija obavlja inspeksijske poslove i pojedine poslove službenih kontrola provedbe zakona i drugih propisa te propisa EU-a u području poljoprivrede, stočarstva, kvalitete hrane i

vinarstva u okviru djelokruga propisanog čl. 8. Zakona. Dok je Zakonom<sup>19</sup> djelokrug poljoprivredne inspekcije bio propisan kroz četiri članka odnosno za svako od užih područja zasebnim člankom, sada su svi poslovi poljoprivredne inspekcije obuhvaćeni jednim člankom. Manje izmjene izvršene su u dijelu odredaba kojima se uređuje djelokrug poljoprivredne inspekcije u području poljoprivrede, zatim u području kvalitete hrane i području vinarstva. Promjene u djelokrugu: **poljoprivredne inspekcije u području poljoprivrede**, odnose se na obavljanje službenih kontrola ekološke proizvodnje i označavanja ekoloških proizvoda u proizvodnji i na tržištu te označavanja GM hrane i GM hrane za životinje biljnog i životinjskog podrijetla koje se (od sada) obavljaju i na razini maloprodaje u skladu s propisima kojima su uređene službene kontrole hrane i GMO (genetski modificirani organizmi); **poljoprivredne inspekcije u području kvalitete hrane**, odnose se na obavljanje kontrole i u pogledu označavanja nove hrane na razini maloprodaje, te na obavljanje nadzora nad radom kontrolnih delegiranih u vezi s kontrolama poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda sa zaštićenim oznakama; **poljoprivredne inspekcije u području vinarstva**, odnose se na detaljnije propisivanje obavljanja inspeksijskih nadzora i službenih kontrola u području vinarstva, tako da nadzori odnosno kontrole obuhvaćaju: proizvodnju i kakvoću grožđa; proizvodnju, kakvoću i označavanje proizvoda od vinove loze, voćnih vina i drugih proizvoda na bazi voćnih vina; kontrolu označavanja zemljopisnom oznakom, oznakom tradicionalnog izraza za proizvode o vinove loze; stavljanje u promet odnosno na tržište prethodno navedenih proizvoda; nadzor kontrole kvalitete i označavanja ekoloških proizvoda od vinove loze, voćnih vina i drugih proizvoda na bazi voćnih vina, jakih alkoholnih pića i aromatiziranih proizvoda od vina s aspekta kvalitete u maloprodaji prema posebnim propisima koji uređuju kvalitetu i označavanje tih proizvoda.

##### 3.2.2. Djelokrug rada rudarske inspekcije

Rudarska inspekcija obavlja poslove inspeksijskog nadzora u okviru djelokruga propisanog čl. 17. Zakona, a koji, uz kontrolu primjene propisa iz područja rudarstva, sada obuhvaćaju i primjenu propisa iz područja naftnog-rudarstva, uključujući: zaštitu na radu, tehničke normative, sigurnost ljudi i imovine pri izvođenju (pored rudarskih) i naftno-rudarskih radova istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina, ugljikovodika, geotermalnih voda u energetske svrhe, podzemnog skladištenja plina i trajnog zbrinjavanja ugljikova dioksida te gradnju (uz rudarske) i naftno-rudarskih objekata i postrojenja i njihovu uporabu do završetka eksploatacije i sanacije prostora devastiranog istraživanjem i eksploatacijom.

##### 3.2.3. Djelokrug rada inspekcije opreme pod tlakom

Djelokrug **inspekcije opreme pod tlakom**, osim inspeksijski poslova u području opreme pod tlakom, od sada obuhvaća (i) inspeksijske poslove u području energetike za toplinarstvo i plinarstvo, a kako je to detaljno navedeno u čl. 18. Zakona.

##### 3.2.4. Djelokrug rada inspekcije rada

Inspeksijske poslove u području rada (radnih odnosa i zaštite na radu), ako posebnim ili ovim Zakonom nije drukčije propisano obavlja inspekcija rada u okviru djelokruga propisanog čl. 4. Zakona. Naveden poslovi podrazumijevaju obavljanje inspeksijskog nadzora provedbe zakona i drugih propisa kojima se uređuju radni odnosi i zaštita na radu te i drugih poslova iz navedenog članka, a koji su u bitnome istovjetni poslovima inspekcije rada propisanim Zakonom<sup>19</sup>, osim što su dodani poslovi nadzora u odnosu na rad stranaca i upućenih ranika te sudjelovanje Inspekcije rada (uz sudjelovanje u radu

Odbora viših inspektora rada Europske komisije, njegovih pododbora i stručnih tijela) i u radu Europskog nadzornog tijela za rad (ELA).

### 3.2.5. Djelokrug rada inspekcije zaštite okoliša

Djelokrug inspekcije zaštita okoliša propisan je odredbom čl. 26. Zakona na bitno sažetiji način nego što je to bio propisan Zakonom '19. Tom je odredbom propisano da inspekcijski poslovi u području zaštite okoliša podrazumijevaju obavljanje inspekcijskog nadzora provedbe zakona i drugih propisa, a od sada i propisa EU-a, kojima se uređuje zaštita okoliša, zaštita zraka, klimatske promjene, zaštita ozonskog sloja, zaštita od svjetlosnog onečišćenja i gospodarenje otpadom te obavljanje i drugih inspekcijskih poslova u skladu s posebnom zakonom.

### 3.2.6. Djelokrug rada inspekcije zaštite prirode

Također je na sažetiji način propisan i djelokrug rada inspekcije zaštite prirode. Tako je odredbom čl. 27. Zakona propisano da inspekcijski poslovi u području zaštite prirode obuhvaćaju obavljanje inspekcijskog nadzora provedbe zakona i drugih propisa, a od sada i propisa EU-a, kojima se uređuje zaštita prirode, prekogranični promet i trgovina divljim vrstama, sprječavanje unošenja i širenja stranih te invazivnih vrsta i upravljanja njima, postupanje s genetski modificiranim organizmima, provedbu mjera usklađivanja za korisnike Protokola iz Nagoye o pristupu genetskim resursima te poštenoj i pravičnoj podjeli dobiti koja proizlazi iz njihova korištenja u EU, akvakulturu te obavljanje i drugih inspekcijskih poslova u skladu s posebnom zakonom.

### 3.2.7. Djelokrug rada sanitarne inspekcije

Djelokrug sanitarne inspekcije propisan je odredbom čl. 6. Zakona u najvećem dijelu na jednak način kao i Zakonom '19. Budući da je sanitarna inspekcija preuzela poslove inspekcije gospodarenja otrovnim kemikalijama, ovom je odredbom propisano da sanitarna inspekcija i granična sanitarna inspekcija, obavljaju inspekcijske poslove te službene kontrole i u području gospodarenja otrovnim kemikalijama sadržanim u Konvenciji o zabrani razvijanja, proizvodnje, gomilanja i korištenja oružja i o njihovu uništenju, prekursora eksploziva, da obavlja inspekcijske poslove u području prometa i stavljanja na tržište elektroničkih cigareta i spremnika za punjenje te proizvodnje biocidnih i tretiranih proizvoda te stavljanja na tržište potrošačkih proizvoda za koje se sumnja da sadržavaju drogu. Poslovi inspekcijskog nadzora u okviru propisanog djelokruga sanitarne inspekcije, osim nad građevinama, postrojenjima, prostorima, uređajima i opremom, od sada se mogu obavljati i nad postupcima, procesima i dokumentacijom kojima se obavljaju gospodarske djelatnosti u području prerađivačke industrije, energetike, opskrbe vodom, gospodarenja otpadom, korištenjem kemikalija, građevinarstva, trgovine, prijevoza i skladištenja, pružanja smještaja te pripreme i usluživanja hrane, informacija i komunikacija, laboratorijske djelatnosti, zabave i druge relevantne djelatnosti, nad osobama, sirovinama i proizvodima, tijelima jedinice područne (regionalne) samouprave te fizičkim osobama koje ugrožavaju javnozdravstveni interes. Nadalje, propisano je da, osim inspekcijskih poslova koje obavljaju sanitarni inspektori u područnim jedinicama, sanitarni inspektori na razini središnjeg ureda Inspektorata provode nadzor velikih industrijskih objekata za proizvodnju hrane, predmeta i materijala u dodiru s hranom u svrhu izdavanja potvrda o izveznoj notifikaciji subjekata i pripadajućih objekata, te da provode službeno certificiranje u svrhu izvoza hrane, predmeta i materijala u dodiru s hranom. Posebna

novost je da je sada Zakonom izriekom propisano da u postupku izdavanja lokacijske dozvole, posebnih uvjeta, potvrde glavnog projekta, građevinske dozvole ili uporabne dozvole u skladu s zakonom kojim se uređuju navedena područja, sanitarni inspektor sudjeluje samo ako je tako određeno posebnim propisom iz nadležnosti sanitarne inspekcije, a da Inspektorat u području inspekcijskog nadzora sanitarne inspekcije nad predmetima opće uporabe, kemikalijama i biocidima (ali ne više i hrane, kao do sada), u skladu s propisima kojima se uređuju navedena područja osigurava obavljanje procesa upravljanja dijelom podataka službeni kontrola u kontekstu njihova harmoniziranog prikupljanja te ih dostavlja ministarstvu nadležnom za zdravstvo u svrhu izvješćivanja Europske komisije.

### 3.2.8. Djelokrug rada veterinarske inspekcije

Djelokrug veterinarske inspekcije propisan je odredbom čl. 7. Zakona u najvećem dijelu kao što je bio propisan i Zakonom '19. Inspekcijski poslovi obuhvaćaju obavljanje inspekcijskih nadzora i službenih kontrola provedbe zakona i drugih propisa te propisa EU-a u području veterinarstva, sigurnosti hrane životinjskog podrijetla i hrane za životinje, zdravlja i dobrobiti životinja i drugih područja navedenih u odredbi čl. 7. st.2. Zakona, a obavljaju ih, uz veterinarske inspekcije i granične veterinarske inspekcije, (od sada) i mobilne jedinice veterinarskih inspektora. Pored objekata i subjekata kod kojih se provodi inspekcijski nadzor i koji su ostali istovjetni u odnosu na Zakon '19, dopunjenim čl. 7. Zakona propisano je da se nadzori provode i u objektima: za operacije okupljanja kopitara, papkara i peradi; za zametne proizvode za životinje koje pripadaju vrstama goveda, svinja, ovaca, koza i kopitara, valionicama peradi; u kojima se drži perad iz kojih je perad namijenjena za sve svrhe osim klanja premješta u drugu državu članicu; iz kojih se jaja za valenje premještaju u drugu državu članicu; za proizvodnju bumbara izoliranim od okoliša iz kojih se ti kukci premještaju u drugu državu članicu; za karantensko držanje kopnenih životinja osim primata iz kojih se te životinje premještaju unutar iste države članice ili u drugu državu članicu i; svim drugim vrstama objekata za držane kopnene životinje koji predstavljaju znatan rizik određen na temelju čl. 94. st. 3. t. (b) Uredbe (EU) 2016/429; koji su zatvoreni u skladu s posebnim propisima kojima je uređeno zdravlje životinja. Nadzori se provode i: u centrima za okupljanje pasa, mačaka, i pitomih vretica iz kojih se te životinje premještaju u drugu državu članicu; u skloništima za pse, mačke i pitome vretice iz kojih se te životinje premještaju u drugu državu članicu te kontrolnim točkama; nad registriranim: subjektima i objektima u kojima se drže kopnene životinje te subjektima i objektima akvakulture prijevoznicima životinja; subjektima koji obavljaju operacije okupljanja kopnenih životinja; nad radom službenih i referentnih laboratorija koji obavljaju analize u području veterinarstva, osim onih za kontrolu veterinarsko medicinskih proizvoda; te nad prometom i premještanjem pošiljaka životinja, proizvoda životinjskog podrijetla, hrane za životinje, nusproizvoda i od njih dobivenih proizvoda te drugih pošiljaka na području RH u smislu samostalnog zaustavljanja vozila koja se koriste za prijevoz navedenih pošiljaka. Veterinarski i granični veterinarski inspektori na razini Središnjeg ureda Inspektora, uz poslove koji su ostali istovjetni poslovima propisanim ZDI'-om 19, u okviru svoje nadležnosti provode i nadzore nad korištenjem komponenata sustava za upravljanje informacijama za službene kontrole (**IMSOC sustav - Information Management System form Official Control** - Sustav upravljanja informacijama za službene kontrole) te sudjeluju, kao i do sada, u sustavu brzog izvijavanja za hranu i hranu za životinje - **RASFF sustav (Rapid Alert**



**System for Food and Feed** - Nacionalni sustav brzog uzbunjivanja za ranu i hranu za životinje).

htjevima označavanja, sigurnosnim odnosno tehničkim zahtjevima, a u protivnom, troškove snosi Inspektorat.

#### 4. Posebne ovlasti pojedinih inspektora

Posebnim odredbama čl. 82. - 126. Zakona propisane su posebne ovlasti tržišnog inspektora, sanitarnog inspektora, fitosanitarnog inspektora, turističkog inspektora, građevinskog inspektora, vodopravnog inspektora i inspektora zaštite prirode tijekom obavljanja inspeksijskog nadzora kao i ovlasti veterinarskog i graničnog veterinarskog inspektora te poljoprivrednog inspektora tijekom obavljanja inspeksijskog nadzora odnosno provođenja službenih kontrola uz skladu s posebnim propisima čiju primjenu nadziru navedeni inspektori. Odredbe o posebnim ovlastima fitosanitarnog i turističkog inspektora u odnosu na Zakon<sup>19</sup> ostale su istovjetne, a u odnosu na vodopravnog inspektora i inspektora zaštite prirode, novelom Zakona je propisano da protiv rješenja vodopravnog inspektora žalba ne odgađa izvršenje rješenja u slučajevima kada se prema posebnom propisu izriče mjera zabrane i/ili rješenja kojim se naređuje njegovo izvršenje odmah radi sprečavanja radnji zbog kojih može nastati neposredna opasnosti za život i zdravlje ljudi, životinjski ili biljni svijet odnosno veća materijalna šteta, a da protiv rješenja inspektora zaštite prirode žalba ne odgađa izvršenje rješenja (čl. 126. Zakona).

U nastavku dajemo prikaz bitnih promjena odredaba kojima se uređuju posebne ovlasti tržišnog, sanitarnog, veterinarskog i građevinskog inspektora

##### 4.1. Posebne ovlasti tržišnog inspektora

Imajući u vidu digitalizaciju tržišta proizvoda te jačanje e-trgovine i činjenicu da se sve više proizvoda stavlja na tržište prodajom na daljinu, uključujući i putem interneta, bilo je nužno omogućiti tržišnim inspektorima provjeru sukladnosti takvih proizvoda na jednak način na koji provjeravaju sukladnost proizvoda koji su fizički dostupni u klasičnim distribucijskim lancima, te omogućiti utvrđivanje legalnog obavljanja trgovine putem interneta i/ili drugih sredstava prodaje na daljinu. Druga sredstva prodaje na daljinu, u skladu s odredbom čl. 4. toč.32. Zakona o zaštiti potrošača (Nar. nov., br. 19/22 i 59/23.) uključuju sva sredstva koja se bez istodobne fizičke prisutnosti trgovca i potrošača mogu koristiti za sklapanje ugovora na daljinu, kao što su adresirani i neadresirani tiskani materijal, univerzalna pisma i dopisnice, tiskane promidžbene poruke s narudžbenicom, katalozi, telefoni s ljudskim posredovanjem i bez njega, radio, videofon, videotekst, telefaks, televizija, internet i elektronička pošta.

Dopunjenim čl. 82. i 85. Zakona dana je ovlast tržišnim inspektorima da mogu, radi utvrđivanja činjenice odgovara li proizvod stavljen na tržište odnosno koji se prodaje ili nudi na prodaju putem interneta ili drugim sredstvima prodaje na daljinu, propisanim zahtjevima označavanja, sigurnosnim odnosno tehničkim zahtjevima, od tog proizvoda uzeti jedan uzorak i dati ga zapečaćenog i propisno označenog na ispitivanje stručnoj ustanovi. Odredbom čl. 85. Zakona<sup>19</sup> propisano je da su fizičke osobe obvezne besplatno staviti na raspolaganje tržišnom inspektorima potrebne količine proizvoda za ispitivanje od kojih se uzima uzorak. Novelom zakona ovaj je članak dopunjen tako da je propisano da u slučaju proizvoda stavljenih na tržište putem interneta ili drugim sredstvima prodaje na daljinu, tržišni inspektor može obaviti kupnju proizvoda od kojih se uzima uzorak u količini potrebnoj za ispitivanje, ako je potrebno pod tajnim identitetom, u kojem slučaju troškove ispitivanja i kupnje proizvoda snosi stranka ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisanim za-



#### ističemo...

Dopunjenim čl. 86.a. Zakona propisano je da radi utvrđivanja neregistriranog obavljanja djelatnosti trgovine i/ili neregistriranog pružanja usluga od strane fizičkih i pravnih osoba, tržišni inspektor može obaviti istražne radnje i kupnju robe ili usluga koji se prodaju putem sredstava daljinske komunikacije u okviru probnih kupnji, uključujući i s tajnim identitetom, u kojem slučaju troškove probne kupnje snosi fizička ili pravna osoba za koju je inspeksijskim nadzorom utvrđeno da obavlja neregistriranu djelatnost trgovine i/ili neregistrirano pružanje usluge, a u protivnom, troškove snosi Inspektorat.

Ako se u inspeksijskom nadzoru u kojemu je obavljena probna kupnja utvrdi da osoba obuhvaćena probnom (tajnom) kupnjom obavlja neregistriranu djelatnost trgovine i/ili neregistrirano pružanje usluga, tržišni će inspektor s robom kupljenom u okviru probne kupnje postupiti sukladno u skladu s čl. 76. ovoga Zakona. Tom je odredbom, između ostalog, propisano je da u obavljanju inspeksijskog nadzora inspektor privremeno oduzima, do pravomoćne odluke o prekršaju, predmete i sredstva koji su bili namijenjeni ili upotrijebljeni za počinjenje prekršaja ili su nastali njegovim počinjenjem, pod uvjetima i na način propisan Prekršajnim zakonom (Nar. nov., br. 107/07., 39/13., 157/13., 110/15., 70/17., 118/18. i 114/22., u nastavku: PZ), a osobi od koje se oduzimaju predmeti, inspektor izdaje potvrdu s točno označenim oduzetim predmetima po vrsti i količini. S privremeno oduzetim predmetima, do pravomoćne odluke o prekršaju, inspektor ne može raspolagati (predmet uništiti, prodati, predati, darovati, zamijeniti i sl.), osim ako posebnim zakonom ili drugim propisom nije drukčije određeno. Ako inspektor umjesto podnošenja optužnog prijedloga izda (obvezni) prekršajni nalog, tim nalogom, u skladu s PZ-om odlučit će i o oduzimanju predmeta.

##### 4.2. Posebne ovlasti sanitarnog inspektora

Odredba čl. 87. Zakona<sup>19</sup> kojim je propisano da kada je sanitarni inspektor ovlašten donijeti usmeno rješenje o privremenoj zabrani porabe radnih i pomoćnih prostorija odnosno prostora, postrojenja, uređaja, proizvoda, pribora i opreme za obavljanje djelatnosti i rad osoba te može odmah pristupiti izvršenju rješenja bez donošenja posebnog akta o dozvoli izvršenja, dopunjena je tako da se navedeno donosi kada se na temelju epidemiološke indikacije utvrdi da je potrebno da se određena mjera donese odmah ili kada se iz utvrđenog stanja o pojavi trovanja hranom, a postoji sumnja da je izvor obolijevanja u tom objektu, s time da mjera privremene zabrane izriče u trajanju od jednog do 15 dana ako su nedostaci utvrđeni prvi put odnosno u trajanju od 30 dana ako su istovjetni nedostaci utvrđeni drugi i svaki sljedeći put u roku od tri godine, računajući od dana donošenja prvog usmenog rješenja.

Taj je članak dopunjen odredbama kojima je propisano da: izvršno rješenje sanitarnog inspektora kojemu je predmet nenovčana obveza i koje se prema naravi obveze može izvršiti neposrednom prisilom, izvršit će se pečaćenjem prostorija, postrojenja, uređaja i druge opreme ili na drugi pogodan način, bez prethodne primjene prisilnih mjera određenih zakonom kojim se uređuje opći upravni



postupak;<sup>1</sup> ako sanitarni inspektor u obavljanju inspekcijskoga nadzora utvrdi da je povrijeđen zakon ili drugi propis kojim je uređeno ograničavanje uporabe, promet i stavljanje na tržište duhanskih i srodnih proizvoda, te elektroničkih cigareta i spremnika za ponovno punjenje, rješenjem će narediti otklanjanje utvrđene nepravilnosti određujući rok u kojemu se nepravilnost mora otkloniti, te narediti povlačenje i uništavanje u slučaju ako se laboratorijskom analizom utvrdi nesukladnost predmetnih proizvoda; ako sanitarni inspektor u obavljanju inspekcijskoga nadzora ili na temelju analitičkog izvještaja ovlaštenog laboratorija utvrdi da potrošački proizvod sadržava droge ili postoji opravdana sumnja da proizvod sadržava droge, rješenjem će zabraniti stavljanje na tržište tih potrošačkih proizvoda i narediti povlačenje, opoziv i uništenje potrošačkih proizvoda u kojima je utvrđena prisutnost droga; iznimno od obveze sačinjava-nja zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru, u postupcima neposrednog rješavanja koji su pokrenuti na zahtjev stranke i to za izdavanje zdravstveno-sanitarnih certifikata za hranu i za predmete i materijale u neposrednom dodiru s hranom, sanitarno-tehničkih uvjeta gradnje i posebnih uvjeta zaštite od buke te potvrda na glavni projekt, sprovodnica, te kod dokumentacijskih i identifikacijskih pregleda pošiljaka pri uvozu i unosu u EU ako su uz zahtjev priloženi svi potrebni dokazi, sanitarni inspektor ne sastavlja poseban zapisnik o inspekcijskom nadzoru nego se svi podaci elektronički evidentiraju u sustavima inspekcije, te se izdaje potvrda, odnosno daje odobrenje za uvoz.

Odredba čl. 88. Zakona<sup>19</sup> kojom je propisana ovlast sanitarnih inspektora za uzorkovanje i analizu proizvoda u proizvodnji i/ili n tržištu koje su ovlaštene nadzirati i vode za ljudsku potrošnju te je propisan postupak uzorkovanja, Zakonom je proširena i na kupnju proizvoda na internetu pod tajnim identitetom s time da troškove takva uzorkovanja i analize snosi Inspektorat ako se utvrdi da uzorci odgovaraju propisanim zahtjevima; u protivnom ih snosi stranka (u tom je slučaju stranka obvezna uplatiti troškove u državni proračun na temelju rješenja sanitarnog inspektora). Iznimno, troškove uzorkovanja, dostave uzoraka u laboratorij i analize uzoraka uzetih u svrhu službenih kontrola bez obzira na način uzimanja uzoraka, pri uvozu iz trećih zemalja, bez obzira na rezultat analize, snosi stranka izravnim plaćanjem laboratoriju koji je proveo analizu. Ujedno, navedena odredba detaljnije je dopunjena propisivanjem postupka uzorkovanja. Tako je propisano da sanitarni inspektor za potrebe službenog uzorkovanja i analize uzima jedan uzorak i da je rezultat analize službenog uzorka mjerodavan za daljnje postupanje. Uzeti uzorak za analizu inspektor je obvezan zapečatiti i/ili zapakirati u sigurnosne vrećice, te sastaviti zapisnik o uzorkovanju, osim u slučaju uzorkovanja koje se provodi kupnjom proizvoda pod tajnim identitetom. U obama slučajevima, uzorak se dostavlja laboratoriju osposobljenom za ispitivanje traženih parametara.

Odredba čl. 90 Zakona<sup>19</sup> kojom je propisano da ako se tijekom inspekcijskog nadzora utvrdi da nema opravdanog razloga za daljnje vođenje nadzora u postupka u predmetu provedbe mjera zaštite od buke izvođenjem dokaza vještačenja, postupak će se nastaviti voditi prema zahtjevu stranke, ako to ona zahtjeva, dopunjena je tako da je sada izrijekom propisano da se u tom slučaju: podnositelju zahtjeva priznaje svojstvo stranke u postupku; sanitarni inspektor zatražiti će od podnositelja da unaprijed položi novčani iznos za troškove vještačenja razine buke; podnositelj snosi troškove vještačenja provedbe mjera zaštite od buke, ako je rezultat vještačenja povoljan za stranku čija je djelatnost predmet vještačenja, a ako je za nju nepovoljan, sa-

nitarni je inspektor obavezan pokrenuti vještačenje po službenoj dužnosti i zaključkom odrediti vještaka o čemu obavještava stranke u postupku, a rezultat službenog vještačenja mjerodavan je za rješavanje u upravnoj stvari (troškove službenog vještačenja i vještačenja na zahtjev podnositelja snosi ona stranka za koju je ishod službenog vještačenja nepovoljan); ako je i konačni rezultat službenog vještačenja povoljan za podnositelja, inspektor nakon okončanja postupka vraća podnositelju iznos položenih sredstava

Zakonom je u cijelosti izmijenjena odredba čl. 91. Zakona kojim se uređuje zdravstveno-sanitarni nadzor pri uvozu. Tom je odredbom propisano da u obavljanju zdravstveno-sanitarnog nadzora odnosno službene kontrole pri uvozu i ulasku u EU i RH, granični sanitarni inspektor uz opće ovlasti u okviru djelokruga rada propisanog čl. 6. i 61. ovoga Zakona je ovlašten i : provoditi dokumentacijski, identifikacijski i fizički pregled pošiljaka; provoditi uzorkovanje u skladu s posebnim propisima i u skladu s čl. 88. ovoga Zakona; pregledati osobe i prijevozna sredstva koji podliježu zdravstveno-sanitarnom nadzoru; privremeno zadržati predmetnu pošiljku do okončanja analize ili konačnog zbrinjavanja, u slučaju sumnje u sigurnost i zdravstvenu ispravnost ili sumnje u zamjenu, otuđenje ili prikrivanje dokaza, kada je primjenjivo; sudjelovati u radu sustava Europske komisije za upravljanje informacijama za službene kontrole i svim njegovim sistemskim komponentama i sustavu brzog uzbunjivanja za opasne prehrambene proizvode u smislu razmjene podataka o pošiljkama koje ulaze u EU i njihovoj usklađenosti s propisima Unije; u obavljanju inspekcijskog nadzora rješenjem odobriti ulazak/izvoz pošiljaka u EU odnosno zabraniti ulazak pošiljaka u EU po utvrđenim nesukladnostima ili narediti povrat ili uništenje pošiljke odnosno donijeti mjere sukladno propisima o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti te međunarodnim zdravstvenim propisima i donositi i druge mjere odnosno narediti izvršenje druge radnje za koje je ovlašten posebnim propisima. U svrhu zaštite pučanstva RH od unošenja zaraznih bolesti, u prometu preko granice, granični inspektor ovlašten je (kao i do sada) obavljati zdravstveno-sanitarni nadzor nad državljanima HR i drugim osobama koje ulaze u RH, njihovim stvarima, a od sada i prijevoznim sredstvima u skladu s propisima o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti i međunarodnim zdravstvenim propisima. Zakonom je izrijekom propisano da se materijalna sredstva radi provedbe zdravstveno-sanitarnog nadzora na koleru, malariju, virusnu hemo-ragijsku groznicu, virus SARS-CoV-2 i zarazne bolesti čiji je uzročnik nepoznat osiguravaju u državnom proračunu.

### 4.3. Posebne ovlasti veterinarskog inspektora

Izmijenjenom odredbom čl. 92. Zakona propisano je da Inspektorat može dio službenih kontrola povjeriti delegiranim tijelima u skladu s propisima kojima se uređuju područja veterinarstva i službenih kontrola koje se provode u skladu s propisima o hrani, hrani za životinje, zdravlju i dobrobiti životinja, zdravlju bilja i sredstvima za zaštitu bilja, u kom slučaju veterinarska inspekcija provodi službene kontrole nad radom delegiranih tijela kojima su povjereni poslovi službenih kontrola i ovlaštenih veterinarara kao fizičkih osoba kojima su povjereni poslovi drugih službenih aktivnosti kao stručnih poslova od javnog interesa. U slučaju da se nadzorom, odnosno revizijom utvrdi da delegirana tijela kojima su povjereni poslovi službenih kontrola ili da ovlaštene fizičke kojima su povjereni poslovi drugih službenih aktivnosti ne izvršavaju ugovorne obveze, Inspektorat može raskinuti ugovor o povjeravanju poslova, a ako ne poduzmu odgovarajuće aktivnosti i pravodobne korekcije nesukladnosti čije neotklanjanje može predstavljati rizik za zdravlje ljudi i životinja, ugovor se može ra-

<sup>1</sup> Opći upravni postupak uređen je Zakonom o općem upravnom postupku (Nar. nov., br. 47/09. i 110/21.).



skinuti bez otkaznog roka. Odluka o davanju ovlasti delegiranim tijelima odnosno ovlaštenim fizičkim osobama donosi se na temelju javnog natječaja koji raspisuje Inspektorat, a provodi ga povjerenstvo koje imenuje glavni državni inspektor. Na temelju prijedloga povjerenstva, Inspektorat donosi odluku o davanju ovlasti najpovoljnijem ponuditelju, protiv koje nije dopuštena žalba, već se može pokrenuti upravni spor pred nadležnim upravnim sudom. Glavni inspektor na temelju navedene odluke s delegiranim tijelom kojemu su povjereni poslovi službenih kontrola odnosno ovlaštenim veterinarom kao fizičkom osobom, sklapa ugovor o povjeravanju poslova na rok od 7 godina, a koji obvezno sadržava odredbe o: vrsti i opsegu povjerenih poslova; nazivu jedne ili više jedinica lokalne samouprave u kojima se obavljaju povjereni poslovi; početku i trajanju ovlasti za obavljanje poslova; načinu i uvjetima obavljanja poslova; osiguravanju financijskih sredstava za obavljanje poslova; mogućnosti i razlozima otkaza ugovora prije isteka vremena; uvjetima za jednostrani raskid ugovora; odgovornosti u obavljanju povjerenih poslova; i drugim pravima i obvezama ugovornih strana. Ugovor o povjeravanju poslova prestaje protekom vremena na koji je sklopljen, otkazom ili raskidom. Inspektorat može otkazati ugovor i prije isteka roka bez otkaznog roka ili uz otkazni rok, ako utvrdi da delegirano tijelo kojemu su povjereni poslovi službenih kontrola: ne obavlja ili nepotpuno obavlja povjerene poslove; obavlja povjerene poslove protivno ugovornim odredbama; ili ako nastupe nove okolnosti organizacije službenih kontrola koje bi izmijenile svrhu ugovora ili se ona ne bi mogla ostvariti.

#### 4.4. Posebne ovlasti građevinskog inspektora

Posebne ovlasti građevinskog inspektora propisane su u odjeljku VIII Zakona (čl. 100 - 123.), od kojih je najveći broj članaka u odnosu na Zakona'19 ostao neizmijenjen.

Odredba čl. 111 koja se odnosi na donošenje rješenja o otklanjanju oštećenja postojećih građevina, dopunjena je tako da je sada izričito propisano da se navedenim rješenjem naređuje vlasniku građevine otklanjanje samo vidljivih oštećenja na postojećoj građevini, a zbog kojih postoji opasnost za život ljudi, okoliš, druge građevine ili stabilnost tla na okolnom zemljištu. Odredbom čl. 113. Zakona'19 navedeni su razlozi zbog kojih građevinski inspektor donosi rješenje kojim naređuje investitoru odnosno vlasniku uklanjanje građevine odnosno njezina dijela u određenom roku. Kada je u pitanju donošenje rješenja zbog razloga navedenog u st.1. podst.2. toga članka (da se gradi ili je izgrađena građevina bez glavnog projekta odnosno drugog akta, s tim da se smatra da je tako izgrađena ili da se tako gradi ako je glavni projekt izrađen protivno prostornom planu) navedena je odredba dopunjena tako da je propisano da potvrdu o takvoj izgradnji građevine/izgrađenoj građevini protivno prostornom planu, na zahtjev građevinskog inspektora, izdaje tijelo graditeljstva.

## Telefon za konzultacije

01/48 36 046 | 01/49 21 739



Ponedjeljkom i četvrtkom

od 11.00 do 15.30 sati,

utorkom, srijedom i petkom

od 8.30 do 13.00 sati.

**BESPLATNO ZA PRETPLATNIKE**



### ističemo...

Odredba čl. 115. kojom se propisuju iznimke u postupku određivanja roka izvršenja rješenja o uklanjanju građevine ili njezina dijela ako se ona gradi ili je izgrađena izvan građevinskog područja ili na posebno zaštićenom području prirode, kao i u slučajevima iz čl. 110. st. 2., čl. 111. st.2. i čl. 113. st. 1. t. 3. i 4. ovog Zakona (u navedenim slučajevima rok za izvršenje rješenja ne može biti dulji od 15 dana), dopunjena je novim st.3. kojim se određuje da se predmetna rješenja i rješenja o uklanjanju doneseno nepoznatoj osobi bez obzira na kojem se području građevina nalazi, izvršava putem treće osobe bez prethodnog izricanja (triju) novčanih kazni u smislu čl. 114. st. 3. ovog Zakona.<sup>2</sup>

Izmijenjenim čl. 107. propisano je da se rješenje o uklanjanju građevine doneseno nepoznatoj osobi dostavlja stranci stavljanjem rješenja na oglasnu ploču mjesno nadležnog područnog ureda odnosno ispostave Inspektorata (obavijest o tome objavljuje se na mrežnim stranicama Inspektorata) te se dostavlja na znanje i tijelu državne uprave u slučajevima u kojima je to propisano ovim Zakonom. Dopunjenim čl. 111.a propisano je da se rješenje kojim se naređuje otklanjanje oštećenja na postojećoj građevini upisanoj u Registar kulturnih dobara RH ili građevini koja se nalazi u kulturno-povijesnoj cjelini upisanoj u taj Registar, dostavlja tijelu nadležnom za zaštitu kulturnih dobara, s time da je tijelo nadležno za zaštitu kulturnih dobara obvezno u roku od 60 dana od dana primitka rješenja odrediti način otklanjanja oštećenja i očitovati se o mogućnosti uklanjanja oštećene pojedinačne predmetne građevine odnosno njezina dijela te o tome obavijestiti vlasnika građevine i građevinsku inspekciju, u protivnom (ako navedeno tijelo u propisanom roku ne odredi način otklanjanja oštećenja i ne očituje se o mogućnosti njezina uklanjanja te o tome ne obavijesti vlasnika takve građevine i građevinsku inspekciju), inspeksijski se postupak obustavlja rješenjem, a s građevinom, odnosno njezinim dijelom postupa se prema zakonu kojim se uređuje zaštita i očuvanje kulturnih dobara (rješenje o obustavi dostavlja se na znanje i tijelu nadležnom za zaštitu kulturnih dobara).

## 5. Unutarnje ustrojstvo i upravljanje inspektoratom

U svrhu usklađivanja s odredbama članaka 4. i 58. Zakona o sustavu državne uprave i odredbom čl. 4. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu tijela državne uprave, Državni inspektorat ustrojava se kao državna upravna organizacija (ne više kao državni središnji ured) sa sjedištem u Zagrebu (Šubićeva ul. 29.), čijim radom (kao i do sada) upravlja glavni državni inspektor, kojeg na prijedlog predsjednika Vlade imenuje Vlada RH na razdoblje od pet godina.

Odredbe Zakona'19 o unutarnjem ustrojstvu i upravljanju inspektoratom ostale su u bitnom neizmijenjene, osim u dijelu polaganja državnog odnosno stručnog ispita te proširenja stručnih uvjeta za obavljanje poslova inspektora u pojedinim područjima.

Zakonom je propisano da se za obavljanje inspeksijskih poslova iz djelokruga Inspektorata ustrojavaju središnji ured u Zagrebu, po-

<sup>2</sup> Odredbom čl. 114. st.3. Zakona o Državnom inspektoratu propisano je da se prije pristupanja izvršenju rješenja kojima se naređuje uklanjanje građevine odnosno njezina dijela putem treće osobe, izvršenika na izvršenje prisiljava izricanjem tri novčane kazne. Iznosi novčanih kazni kojima se izvršenik prisiljava na izvršenje rješenja o uklanjanju odnosno rješenja o usklađenju s propisima kojima se uređuje gradnja propisani su Naputkom o načinu rada građevinske inspekcije (Nar. nov., br. 46/20. i 80/20).

dručni uredi i ispostave. Unutarnje ustrojstvo Inspektorata, nazivi ustrojstvenih jedinica u sastavu Inspektorata i njihov djelokrug, način upravljanja poslova, radno vrijeme, održavanje uredovnih dana te okvirni broj potrebnih državnih službenika i namještenika propisan je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Inspektorata. Prema toj Uredbi, područni uredi ustrojbeni su u Zagrebu, Varaždinu, Osijeku, Rijeci i Splitu, a unutar svakog područnog ureda ustrojene su ispostave u kojima poslove neposrednoga inspekcijskog nadzora obavljaju inspektori. Glavni inspektor ima zamjenika i pomoćnike koji koordiniraju inspekcijskim poslovima u odgovarajućim srodnim upravnim područjima. Radom sektora upravljaju načelnici sektora, radom područnih ureda, pročelnici, radom službi, voditelji službi, radom odjela, voditelji odjela a radom ispostava područnog ureda, voditelji ispostava.

Inspekcijske poslove iz djelokruga Inspektorata obavljaju glavni državni inspektor, zamjenik glavnog državnog inspektora, pomoćnik glavnog državnog inspektora, načelnik sektora, pročelnik područnog ureda, voditelj službe, voditelj odjela, voditelj ispostave područnog ureda, viši inspektor – specijalist, viši inspektor, inspektor i inspektor II. vrste. Budući da je 1. studenog 2022. stupio na snagu Pravilnik o polaganju državnog ispita koji propisuju obvezu polaganja (samo) općeg dijela državnog ispita (jednak za sve državne službenike s jednakim stupnjem obrazovanja) i koji se polaže pred Ministarstvo pravosuđa i uprave, bilo je potrebno dopuniti čl. 31. Zakona<sup>19</sup> u pravcu propisivanja obveze polaganja i stručnog ispita za državne službenike koji obavljaju inspekcijske poslove. Zakonom je propisano da je državni službenik koji je primljen redovnim postupkom (vježbenik) ili izvanrednim postupkom obavezan položiti državni ispit II. razine (za obavljanje poslova radnog mjesta za koje je uvjet završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij, odnosno završen preddiplomski sveučilišni ili stručni studij u trajanju od najmanje tri godine) i stručni ispit za radno mjesto inspektora na koji je raspoređen, najkasnije u roku od godine dana od dana početka rada u državnoj službi utvrđenog rješenjem o rasporedu na radno mjesto, a državni službenik koji se raspoređuje ili premješta na radno mjesto inspektora s položenim državnim ispitom II. razine obavezan je položiti stručni ispit za radno mjesto inspektora na koji je raspoređen i to u roku od šest mjeseci od raspoređivanja odnosno premještaja. Državni službenik koji se raspoređuje ili premješta na radnom mjesto inspektora bez položenog državnog ispita II. razine ili s položenim državnim ispitom I. razine, obavezan je položiti stručni ispit za radno mjesto inspektora u roku od tri mjeseca od položenog državnog ispita II razine. Državni službenik može pristupiti polaganju stručnog ispita najviše tri puta, a na državnog službenika koji ne položi stručni ispit u propisanom roku na odgovarajući način se primjenjuju odredbe Zakona o državnim službenicima o neizvršenju obveze polaganja državnog ispita. Zakonom je propisano da će glavni inspektor pravilnikom urediti Program polaganja stručnog ispita za inspektore Inspektorata. Prijelaznim i završnim odredbama Zakona propisano je da će glavni državni inspektor donijeti pravilnik kojim će propisati program polaganja stručnog ispita u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu Zakona, odnosno do 27. rujna 2023., a da inspektori koji imaju položen državni ispit za inspektora jednog od područja iz čl. 34. - 52. Zakona, nisu dužni polagati stručni ispit za inspektora iz tog područja.



### ističemo...

Dopunjenim čl. 32. Zakona propisano je da inspektor u područnom uredu i ispostavi područnog ureda zbog potrebe posla ili učinkovitijeg obavljanja inspekcijskih poslova, po prethodnom ovlaštenju glavnog državnog inspektora, može privremeno obavljati inspekcijske poslove izvan svoje mjesne nadležnosti.

Ujedno je brisana odredba kojom se određuje da privremeno obavljanje poslova inspektora izvan njegove mjesne nadležnosti može trajati do 30 dana.

Odredbe čl. 33. - 52. Zakona<sup>19</sup> kojima se propisuju uvjeti za radna mjesta inspektora, dopunjeni su u pogledu posebnog uvjeta stručne sprema, tako da se umjesto završenog preddiplomskog i diplomskog sveučilišnog studija ili integriranog preddiplomskog i diplomskog sveučilišnog studija odnosno specijalističkog diplomskog stručnog studija u ogovarajućem području znanosti, sada, kao uvjet navodi završen sveučilišni prijediplomski studij i sveučilišni diplomski studij ili sveučilišni integrirani prijediplomski i diplomski studij ili stručni diplomski studij iz odgovarajućeg područja znanosti.

## 6. Dužnost i ovlasti inspektora

Odredbe čl. 53.do 81. Zakona<sup>19</sup> kojima se uređuju dužnost i ovlasti inspektora Inspektorata ostale su u bitnom neizmijenjene.

Inspektor je u obavljanju inspekcijskog nadzora samostalan te vodi postupak, donosi upravne akte i poduzima mjere u okviru prava, obveza i ovlasti utvrđenih ovim Zakonom i/ili drugim propisima kojima je uređeno područje rada inspektora. Inspektorat može prikupljati osobne te druge podatke i obavijesti nužne u svrhu zaštite javnog interesa u provedbi propisa. Na prikupljanje podataka primjenjuju se posebni propisi kojima se uređuje zaštita podataka,<sup>3</sup> tajnost podataka<sup>4</sup> i informacijska sigurnost.<sup>5</sup>



### ističemo...

Građevinski inspektor u provedbi inspekcijskog nadzora osobne i druge podatke može prikupljati i u domu osobe bez prethodnog pristanka, ako je dom gradilište.

Inspektor ne smije u neslužbene svrhe koristiti informacije, podatke ili saznanja koja ima ili su mu dostupna prilikom obavljanja poslova inspekcijskog nadzora niti smije koristiti i davati obavijesti, podatke ili saznanja za ostvarivanje bilo kakve imovinske ili druge koristi za sebe ili za drugu osobu. Inspektor je dužan u obavljanju inspekcijskih poslova čuvati identitet podnositelja predstavke, osim ako podnositelja predstavke sudjeluje u postupku kao zainteresirana osoba radi zaštite svojih prava i pravnih interesa ako to po prirodi stvari nije moguće ili je tako propisano posebnim zakonom.

Inspektorat je dužan kao inspekcijsku tajnu čuvati svu dokumentaciju (zabilježku, zapisnik, nacrt rješenja, rješenje, zaključak, prekršajni akt, kaznenu prijavu, uputu za rad, izjavu stranke, predstavku,

3 Tajnost podataka uređena je Uredbom (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27.4.2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka (GDPR - Opća uredba o zaštiti podataka) koja je u hrvatski pravni sustav preuzeta Zakonom o provedbi Opće uredbe o zaštiti podataka (Nar. nov., br. 42/18.).

4 Tajnost podataka uređena je Zakonom o tajnosti podataka (Nar. nov., br. 79/07. i 86/12.).

5 Informacijska sigurnost uređena je Zakonom o informacijskoj sigurnosti (Nar. nov., br. 79/07.).



pritužbu) te sve druge podatke i dokaze utvrđene odnosno nastale u vezi s inspekcijskim postupkom. Navedenu dokumentaciju i podatke prikupljene ili utvrđene u inspekcijskom nadzoru, te identitet podnositelja predstavke Inspektorat može dati samo sudovima, tijelima državne uprave i drugim državnim tijelima, na njihov obrazloženi pisani zahtjev u postupcima iz njihove nadležnosti.

Inspektor provodi inspekcijski nadzor i pokreće postupak po službenoj dužnosti (načelo oficioznosti), a iznimno na zahtjev stranke, kada je to propisano posebnim zakonom. Zaprimiteljne predstavke u kojima su navedeni podaci o prijavitelju (ime i prezime te adresa stanovanja), a kojima se ukazuje na postupanja protivna propisima mogu se koristiti kao povod za obavljanje inspekcijskog nadzora. Ako inspektor povodom zaprimljene predstavke obavijesti inspekcijski nadzor, podnositelja će u pisanom obliku obavijestiti o utvrđenom činjeničnom stanju i poduzetim mjerama. Ako podnositelj predstavke ponovno podnese predstavku koja u odnosu na prethodno podnesenu ne sadrži nove odlučne činjenice, okolnosti ili dokaze u odnosu na one koje su već utvrđivane, podnositelja će se obavijestiti da je postupljeno po predstavci.

**ističemo...**

O početku obavljanja inspekcijskog nadzora inspektor može obavijestiti odgovornu osobu nadzirane pravne osobe i fizičku osobu, osim ako smatra da bi obavještanje umanjilo učinkovitost provedbe inspekcijskog nadzora.

Odredbom čl. 60. Zakona<sup>19</sup> propisuje se mogućnost obavljanja inspekcijskog nadzora u prostoru koji nema obilježja poslovnog prostora, odnosno u prostoru u privatnom vlasništvu bez prethodno zatraženog od nadležnog općinskog suda naloga za pretragu stana odnosno drugog privatnog prostora, ako to dopušta nadzirana osoba. Navedeno se primjenjuje samo u onom slučaju kada inspektor izvidom radnjom ili u tijeku provođenja inspekcijskog nadzora utvrdi da postoje osnove sumnje da se u stanu ili drugom prostoru obavlja djelatnost ili pružaju usluge **koje nisu obuhvaćene rješenjem odnosno odobrenjem nadležnog tijela**, a nadzirana osoba (stranka) to dopusti (inspektor je obavezan u zapisniku naznačiti da je stranka upoznata sa sadržajem odredbe čl. 60. Zakona i da dopušta obavljanje nadzora u stanu ili drugom prostoru koji nije obuhvaćen rješenjem odnosno odobrenjem nadležnog tijela, te se neposredno ispod dane izjave u zapisniku potpisati). U protivnom, kao i u slučaju kada inspektor izvidom radnjom utvrdi da postoje osnove sumnje da se u stanu ili drugom prostoru obavlja neregistrirana djelatnost odnosno pružaju neregistrirane usluge, inspektor je obavezan od nadležnog prekršajnog suda zatražiti izdavanje pisanog naloga za pretragu stana ili drugog prostora, u kojoj sudjeluje inspektor (ako postoji opasnost od odgode, inspektor je obavezan od nadležnog suda zatražiti izdavanje pisanog naloga za pretragu stana ili drugog prostora po žurnom postupku). Novelom Zakona, u istoj odredbi ispred riječi "suda" brisana je riječ "prekršajnog" što je u skladu s odredbama PZ-a kojim je propisano da prekršajni postupak u prvom stupnju vode općinski (a ne više prekršajni) sudovi.

Odredba čl. 61. Zakona<sup>19</sup> kojom se propisuju ovlasti inspektora dopunjena je ovlasti za pregled i snimanje odnosno fotografiranje (i) zemljišta, životinja i društvenih mreža. Zakonom je dopunjena i odredba čl. 67. Zakona<sup>19</sup> kojom se propisuje obveza sastavljanja zapisnika o obavljenom inspekcijskom nadzoru u skladu s Zakonom o općem upravnom postupku (Nar. nov., br.47/09. i 110/21.; u nastavku: ZUP) te uručenjem ili dostavljanjem jednog primjerka

zapisnika nadziranoj osobi ili njezinom zakonskom zastupniku ili opunomoćeniku ili sudioniku zatečenom u nadzoru, tako da je sada propisano da se elektronički oblik dokumenta izdan kroz sustav IMSOC kao i sva dokumentacija koja je predana i potvrđena u elektroničkom obliku smatra zapisnikom, te da se u tom slučaju ne primjenjuju odredbe posebnih propisa kojima je uređeno uredsko poslovanje<sup>6</sup> i upravni postupci,<sup>7</sup> osim u slučaju odbijanja pošiljaka na graničnim kontrolnim postajama.

Sustav IMSOC uspostavljen je Provedbenom uredbom (EU) 2019/1715 o utvrđivanju pravila za funkcioniranje sustava za upravljanje informacijama za službene kontrole i njegovih sistemskih komponenti (Uredba o IMSOC-u) je sustav za upravljanje informacijama za službene kontrole hrane i hrane za životinje te životinja te razmjenu podataka, a uključuje u sebi (integriira) 4 informacijska sustava kojima upravlja Komisija EU-a i to: sustav brzog uzbunjivanja za hranu i hranu za životinje (RASFF); računalni informacijski sustav za obavješćivanje i izvješćivanje o bolestima životinja (ADIS); elektronički sustav za obavješćivanje i izvješćivanje o prisutnosti štetnih organizama na biljkama, kao što je npr. pojava karantenskog štetnog organizma (EUROPHYT); i računalni sustav za razmjenu podataka, informacija i dokumenata (TRACES).

Ako inspektor u provedbi inspekcijskog nadzora posumnja da je povrijeđen zakon ili drugi propis iz nadležnosti drugog tijela, obavezan je o tome bez odgode obavijestiti nadležno tijelo.

Ako je Zakonom (ili drugim materijalnim zakonom ili propisima EU čiju primjenu je inspektor ovlašten nadzirati) propisan da se u slučaju utvrđene nezakonitosti izriče određena upravna mjera, inspektor je dužan (pisanim odnosno usmenim) rješenjem izreći tu mjeru. Ako je upravnu mjeru inspektor izrekao usmenim rješenjem u zapisniku, dužan je stranci otpremiti pisani otpisak usmenog rješenja, osim ako je drugačije propisano. Rješenje rješenje treba donijeti bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka nadzora s utvrđenim činjenicama odlučnim za donošenje te mjere.

**ističemo...**

Iznimno, u skladu s čl. 70. st.3. Zakona, inspektor neće donositi rješenje ako su utvrđene nepravilnosti otklonjene tijekom inspekcijskog nadzora ili kad izvršenje uopće nije moguće, što će inspektor utvrditi i navesti u zapisniku.

Ako je zakonom temeljem kojeg se rješenjem izriče upravna mjera zabrane (npr. obavljanja neregistrirane djelatnosti ili pružanja neregistrirane usluge ili daljnje prodaje robe ili daljnje nezakonite gradnje ili izvršenje drugih radova) propisano da se ista izvršava pečačenjem objekta, opreme i sredstva ili na drugi pogodan način (prisilno izvršenje izricanjem novčanih kazni u skladu s odredbom čl. 142 ZUP-a), inspektor je dužan izvršiti upravnu mjeru na propisan način. Navedeno se primjenjuje i u slučaju kada izvršenik u danom roku dobrovoljno ne izvrši rješenje. Dodajemo da je nakon stupanja na snagu aktualne novele Zakona, glavni inspektor Državnog inspektorata donio Naputak o načinu pečačenja kada se rješenje inspektora Državnog inspektorata izvršava pečačenjem i o načinu zatvaranja i označavanja zatvorenog gradilišta (Nar. nov., br. 109/23.), a u odnosu na prisilno izvršenje rješenja građevinskog inspektora putem izrica-

6 Uredsko poslovanje uređeno je Uredbom o uredskom poslovanju (Nar. nov., br. 75/21.)

7 Upravni postupak općenito uređen je odredbama ZUP-a i posebnim zakonima kojima se uređuju posebnosti u provođenju upravnog postupka u određenom upravnom području.

nja novčanih kazni, Naputak o načinu rada građevinske inspekcije (Nar. nov., br. 109/23.).

Nakon što rješenje postane izvršno, inspektor ima obvezu obaviti kontrolu izvršenja rješenja.

Odredba čl. 72. st. 1. Zakona<sup>8</sup> 19 koja se odnosi na mogućnost izricanja i naplate novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja ako je takva kazna predviđena PZ-om ili drugim propisom, dopunjena je tako da ju inspektor može izreći i naplatiti samo pod uvjetom da se takvom kaznom postiže svrha kažnjavanja, uzimajući pritom u obzir sve okolnosti i težinu počinjenog prekršaja. Taj je članak dopunjen i st. 2. kojim je propisano da ako počinitelj prekršaja ne plati novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja odnosno u roku od tri dana od primitka obavijesti o prekršaju, inspektor je obavezan prije pokretanja prekršajnog postupka počinitelju prekršaja izdati prekršajni nalog odnosno obvezni prekršajni nalog ako su za njegovo izdavanje ispunjeni uvjeti propisani PZ-om, ili na mjestu izvršenja prekršaja izreći i naplatiti novčanu kaznu, ako je to materijalnim zakonom propisano, ili protiv počinitelja prekršaja pokrenuti prekršajni postupak podnošenjem optužnog prijedloga mjesno nadležnom općinskom sudu, u rokovima propisanim navedenim odredbama ovoga članka.

Odredba čl. 73. ZD<sup>1</sup> 19 kojom se uređuje primjena oportuniteta (nepokretanja prekršajnog postupka) ako su ispunjeni uvjeti za njegovu primjenu propisani tim člankom, dopunjena je novim st.5. kojim se propisuje da će inspektor u zapisniku utvrditi ispunjavanje uvjeta za primjenu oportuniteta.

Podsjećamo da je odredbom čl. 73. Zakona propisano da, iznimno od čl. 72 ovoga Zakona, kojim je propisana obveza inspektora na prekršajno procesuiranje počinitelja prekršaja (izricanjem i naplaćivanjem novčane kazne na mjestu izvršenja prekršaja ili izdavanjem prekršajnog odnosno obveznog prekršajnog naloga odnosno podnošenjem optužnog prijedloga nadležnom sudu) inspektori Državnog inspektorata, izuzev inspektora rada, neće pokrenuti prekršajni postupak ako je to dopušteno posebnim zakonom ili ako: nadzirana pravna ili fizička osoba tijekom inspeksijskog nadzora odnosno do donošenja rješenja otkloni nepravilnosti i nedostatke utvrđene u inspeksijskom nadzoru; za utvrđene nepravilnosti doneseno je rješenje i nadzirana osoba postupila je po izvršnom rješenju inspektora ili je postupila po rješenju prije nego što je ono postalo izvršno; ili nadzirana osoba očitovanjem na zapisnik preuzme obvezu da u određenom roku otkloni nepravilnosti i nedostatke utvrđene u inspeksijskom nadzoru za koje nije propisana upravna mjera, a inspektor utvrdi da je počinjen prekršaj (radi ispunjenja ove obveze inspektor će nadziranoj osobi izdati pisanu naredbu u kojoj će točno odrediti preuzetu obvezu i rok za izvršenje, ovisno o prirodi preuzete obveze). Ako nadzirana osoba ne postupi na prethodno navedeni način, inspektor je dužan bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka nadzora odnosno u roku od 15 dana od isteka roka za ispunjenje obveze iz naredbe podnijeti optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka odnosno izdati prekršajni nalog. Iznimno, inspektor neće primijeniti oportunitet: ako utvrdi da je počinjen prekršaj kojim se ugrožava život, sigurnost i zdravlje ljudi, imovina veće vrijednosti, okoliš; u svim slučajevima kada je propisana upravna mjera zabrane; te ponovnog utvrđenja istog prekršaja u roku od godinu dana. U ovom slučaju inspektor je dužan bez odgađanja, a najkasnije u roku od 15 dana od dana završetka nadzora, podnijeti optužni prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka odnosno izdati prekršajni nalog.

U obavljanju inspeksijskog nadzora inspektor može privremeno oduzeti, do donošenja pravomoćne odluke o prekršaju odnosno pravomoćne presude o počinjenom kaznenom djelu, dokumentaciju i

predmete koji u prekršajnom ili kaznenom postupku mogu poslužiti kao dokaz. U odredbi čl. 76. Zakona<sup>8</sup> 19 kojom se propisuje postupanje s oduzetim predmetima koji su bili namijenjeni ili uporabljeni za počinjenje prekršaja ili nastali prekršajem, izmijenjen je st.1. tako da je sada propisano da u obavljanju inspeksijskog nadzora inspektor, do pravomoćne odluke o prekršaju, privremeno oduzima predmete i sredstva koji su bili namijenjeni ili upotrijebljeni za počinjenje prekršaja ili su nastali njegovim počinjenjem, pod uvjetima i na način propisan PZ-om. Odredba čl. 77. Zakona<sup>8</sup> 19 kojom je propisano da je inspektor dužan na temelju izvedenih dokaza utvrditi iznos imovinske koristi za koju postoji osnovana sumnja da je ostvarena kaznenim djelom ili prekršajem te isti iznos izreći prekršajnim nalogom ili predložiti oduzimanje u optužnom prijedlogu odnosno kaznenoj prijavi, ostala je neizmijenjena. Odredba čl. 77. Zakona ne primjenjuju se na postupanje građevinskih inspektora.

Na postupak inspektora koji nije uređen ovim Zakonom primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje opći upravni postupak (ZUP-a), prekršajni postupak (PZ-a) te odredbe drugih posebnih propisa, a na prava, obveze i odgovornost inspektora koji nisu uređeni ovim Zakonom primjenjuju se propisi kojima se uređuju prava, obveze i odgovornosti zaposlenih u državnim službama (Zakon o državnim službenicima<sup>8</sup> i njegovi provedbeni propisi).

## 7. Prekršajne odredbe

Odredbe čl. 127. - 130. Zakona kojima su utvrđeni prekršaji ostale su neizmijenjene osim u odnosu na iznos novčanih kazni koje su sada iskazane u eurima.

Za prekršaj iz čl. 127. Zakona, propisana je novčana kazna za pravnu osobu - u iznosu od 3.980,00 do 15.920,00 €; odgovornu osobu u pravnoj osobi - u iznosu od 390,00 do 2.650,00 €; fizičku osobu obrtnika - u iznosu od 660,00 do 2.650,00 €; i fizičku osobu te sudionika u nadzoru - u iznosu od 390,00 do 660,00 €. ako: inspektor ne omogući obavljanje nadzora ili mu na bilo koji drugi način onemogući pregled ili ne osigura uvjete za neometan rad ili na njegovo traženje privremeno ne obustavi poslovanje nadziranog objekta za vrijeme inspeksijskog nadzora kada inspektor ne može na drugi način obaviti inspeksijski nadzor ili utvrditi činjenično stanje (članak 63. stavci 1. - 4.); na pisano traženje inspektora ne izvrši zatražene radnje ili ih ne izvrši u određenom roku (članak 63. stavak 5.); na pisano traženje inspektora u određenom roku ne pripremi ili ne dostavi podatke, obavijesti i materijale ili mu pripremi ili dostavi netočne i nepotpune podatke, obavijesti i materijale (čl. 64.); ne izvrši izvršno rješenje inspektora (čl. 71.).

Za prekršaje iz čl. 128. i 129. Zakona, propisana je novčana kazna za fizičku osobu i sudionika zatečen u nadzoru u iznosu od 390,00 do 660,00 € ako: na zahtjev inspektora ne predoči na uvid javnu ispravu na temelju koje se može provjeriti i utvrditi njezin identitet (članak 61. stavak 3.); na traženje inspektora neopravdano odbije dati izjavu s podacima i pojedinostima važnim za utvrđivanje činjenica u započetoj nadzoru ili ako u toj izjavi iznese netočne podatke i pojedinosti (članak 61. stavak 4.).

Za prekršaj iz čl. 130. Zakona, propisana je novčana kazna za pravnu osobu - u iznosu od 1.990,00 do 6.630,00 €; odgovornu osobu u pravnoj osobi - u iznosu od 390,00 do 1.320,00 €; fizičku osobu obrtnika - u iznosu od 2.650,00 do 5.300,00 €; i za fizičku osobu te sudionika u nadzoru - u iznosu od 660,00 do 2.650,00 €, ako: ne dozvoli inspektor privremeno oduzimanje dokumentacije i drugih predmeta koji mogu poslužiti kao dokaz u prekršajnom i kaznenom

8 Zakon o Državnim službenicima (Nar. nov., br. 49/12. - proć. tekst., 37/13., 38/13., 1/15., 138/15.-Odl.Ust.s., 61/17., 70/19., 98/19. i 141/22.).

